



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



НАРЪЧНИК

С НАЙ-ЧЕСТО СРЕЩАНИ ГРЕШКИ ПРИ ПОДГОТОВКА И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ ПО
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕКТОР „РИБАРСТВО“ 2007 – 2013

Настоящият наръчник има за цел да предостави достъпна информация на кандидатите и бенефициентите, която да им помогне да създадат и изпълнят по-качествени проекти по новата Програма за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. При неговото разработване се позоваваме на нашият опит, натрупан през изминалия програмен период за да посочим съществените грешки и нарушения, които водят до отхвърляне на проектно предложение, налагане на финансови корекции или връщане на отпуснатата финансова помощ.

Примерите за най-често срещани грешки **при подготовка на проектите** дават яснота на заинтересованите лица общи слабости имат подадените предложения през периода 2007-2013г. Целта е кандидатите да разберат същността на допуснатите грешки, които водят до отхвърляне на проектите и да използват наученото при подготовка на своите предложения по новата програма. Водени сме от стремежа да подобрим капацитета на кандидатите и те да подават повече качествени предложения, с което да се увеличи като цяло броят на одобрените проекти през новия програмен период.

Примерите за най-често срещани грешки **при изпълнение на проектите** са насочени към сключилите договор за безвъзмездно финансиране бенефициенти, от които се очаква да спазват стриктно всички европейски и национални изисквания. По този начин бенефициентите могат да получат информация, която да им даде възможност да изпълнят законосъобразно и целесъобразно проектите си дейности, с което да се увеличи като цяло броят на успешно реализираните проекти по новата програма. Наръчникът се стреми да предпази бенефициентите от допускане на грешки при провеждане на процедури за избор на изпълнител, които водят до налагане на финансови корекции, както и ги запознае с най-честите нередности с финансово изражение или в резултат на неизпълнение на нормативно установени или договорни задължения по проекти, финансирани от ОПРСР

Екипът ни изразява надежда следващите редове да ви дадат възможност да разберете естеството на причините, довели до отхвърляне на проектите предложения или до санкциониране на бенефициентите поради неспазване на съответните правила през изминалия програмен период.

Желаем ви успешно кандидатстване по новата Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г.!



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ	6
НАЙ-ЧЕСТО СРЕЩАНИ ГРЕШКИ ПРИ ПОДГОТОВКА НА ПРОЕКТИ ПО ОПРСР 2007-2013, ВОДЕЩИ ДО ОТХВЪРЛЯНЕ НА ПРОЕКТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ	10
1. Неспазване на изискванията към кандидатите	10
2. Неспазване на изискванията към проектите	15
3. Нередовност на документи, непълнота или неяснота на заявените данни и посочените факти, установени при извършване на проверки от УО	20
4. Неотстраняване на непълнотите и пропуските в дадения от УО срок до десет работни дни	22
5. Несъответствие с целите на мярката и/или стратегията за МСР на МИРГ	23
6. Установен опит за измама	23
НАЙ-ЧЕСТО СРЕЩАНИ ГРЕШКИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ ПО ОПРСР 2007-2013	25
I. Нарушения на правилата за възлагане на обществени поръчки, водещи до налагане на финансови корекции	25
1. Нарушения при обявление за възлагане на обществена поръчка и документация за участие/публична покана	27
2. Нарушения при оценяване на предложенията	31
3. Нарушения при изпълнение на договора, сключен с избрания изпълнител	32
II. Нередности с финансово изражение или в резултат на неизпълнение на нормативно установени или договорни задължения по проекти, финансирани от ОПРСР	33
1. Неизпълнение на производствената програма заложена в Таблица 4, част Б на инвестиционно намерение, неразделна част от ДБФП	35
2. Неспазване на изискванията за информиране и публичност по ОПРСР	37



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



	Използвани термини и съкращения
Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ 2007-2013г. /ОПРСР/	Документ, създаден от Република България и одобрен на 14 декември 2007 г. от Европейската комисия /ЕК/, съдържащ съгласуван пакет от приоритетни оси, които да бъдат постигнати с помощта от Европейския фонд за рибарство /ЕФР/. В него са описани политиките и приоритетите за развитие на българския сектор „рибарство“ – риболов и аквакултура, както и районите на действие на рибарските групи, които получават финансиране в съответствие с изискванията на Регламент на Съвета на Европейския съюз №1198/2006г. през периода 2007-2013 г.
Сектор „Рибарство“	Сектор, който обхваща всички дейности за улов, производство, преработка и маркетинг на рибни и аквакултурни продукти
Аквакултура	Отглеждане или култивиране на водни организми с помощта на дейности, предназначени да повишат продукцията на въпросните организми над естествения капацитет в естествената им среда; организмите остават собственост на физическо или юридическо лице през етапа на отглеждане и култивиране до прибирането на добива
Безвъзмездна финансова помощ /БФП/	Това са средства, предоставени от ОПРСР, включително съответното национално съфинансиране, с цел изпълнението на одобрен проект, насочен към постигане на определени резултати и цели
Управляващ орган /УО/	Орган, който е отговорен за осигуряването на ефективно и добро управление при прилагането на Оперативна програма за развитие в сектор „Рибарство“ съгласно европейското и национално законодателство. На основание одобрената на 14.12.2007 г. от Европейската комисия ОПРСР 2007–2013 г. на Република България и съгласно Протокол № 11 на от заседание на Министерски съвет от 06.03.2008 г., функциите на УО са възложени на Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури на Република България /ИАРА/ към министъра на земеделието и храните
Междинно звено /МЗ/	Орган, който осъществява дейностите по получаване финансовите средства от Европейската комисия /ЕК/ и извършване плащания от тях към бенефициентите. На основание чл. 58, ал. 2 от Регламент на Съвета (ЕО) и одобрената на 14.12.2007 г. ОПРСР 2007 – 2013 г. на Република България и по силата на Споразумение за делегиране на функции по прилагане на ОПРСР от 10.07.2008г., се възлагат на Държавен фонд „Земеделие“ - Разплащателна агенция /РА/
Сертифициращ орган /СО/	Орган, отговорен за изготвянето и изпращането към ЕК на сертифицирани декларации за разходите и заявки за плащане по ОПРСР. На основание одобрената на 14.12.2007 г. ОПРСР 2007-2013 г. на Република България и съгласно Протокол №11 от заседание на Министерски съвет от 06.03.2008 г., функциите са възложени на Държавен фонд земеделие /ДФЗ/
Одитен орган /ОО/	Орган, отговорен за осъществяване на одитни дейности по управление и контрол на предоставените средства. На основание ПМС №131 от 02.07.2010г. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите е одитен орган на ОПРСР.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



Кандидат	Физическо лице, едноличен търговец или юридическо лице, което кандидатства за предоставяне на безвъзмездната финансова помощ
Проект	Заявление за кандидатстване, придружено от всички изискуеми документи, както и съвкупност от материални и нематериални активи и свързаните с тях дейности, заявени от кандидата и допустими за финансиране от ОПРСР
Приоритетна ос	Един от приоритетите в дадена оперативна програма, съставен от група мерки, които са свързани и имат конкретни измерими цели
Мярка	Набор от сектори, насочени към изпълнение на дадена приоритетна ос
Бенефициент	Физическо лице, едноличен търговец или юридическо лице, което е крайният получател на публична помощ и отговаря за изпълнението на одобрените дейности
Авансово плащане	Плащане след одобрение на проекта и преди извършване на инвестиционните разходи
Междинно плащане	Плащане за обособена част от одобрената и извършена инвестиция
Окончателно плащане	Плащане за цялата или оставащата част от одобреното финансиране след осъществяване на всички проектни дейности. Размерът се изчислява, като от извършените общо допустими разходи по проекта се приспаднават авансовото и междинните плащания
Икономическа жизнеспособност	Определяне на икономическия ефект от инвестицията, измерен в положително парично изражение към началния момент на инвестиционния период
Независими оферти	Оферти, подадени от лица, които не се намират в следната свързаност помежду си: а) едното участва в управлението на дружеството на другото б) съдружници в) съвместно контролират пряко трето лице г) участват пряко в управлението или капитала на друго лице, поради което между тях могат да се уговорят условия, различни от обичайните
Съпоставими оферти	Оферти, които се сравняват на базата на: а) цена б) размер на авансово плащане в) наличие на сервизно обслужване г) срок на доставка д) съответствие с технологичния проект е) предвидено обучение на персонала ж) гаранционен срок
Административна проверка	Проверка съгласно условията и разпоредбите на чл.59 от Регламент на Съвета на ЕС № 1198/2006
Административно съответствие	Съответствие с изискванията към документите, определени в наредба, включват спазване на срокове и окомплектованост на документите и др.
Рибарска област	Област с морски или езерен бряг, или включваща изкуствени водоеми или речни устия, която обхваща значителен брой лица, заети в сектор рибарство от икономиката

ВЪВЕДЕНИЕ

Република България получи възможност да стане конкурентоспособна европейска страна с повишен стандарт на живот, добри доходи и социална чувствителност в резултат на пълноправното си членство в Европейския съюз /ЕС/. В периода от 2007 до 2013г. страната ни усвои почти осем милиарда евро (към 31 октомври 2015г.) по оперативните програми за финансово подпомагане от европейските структурни и земеделски фондове.

Изпълнение на оперативните програми към 31.10.2015г. от Единния информационен портал на структурните фондове на ЕС

Оперативна програма	Бюджет по програма *			Договорени средства		Реално изплатени суми		Получени трансше от ЕК	% на изпълнение
	Общо	Финансиране от ЕС	Национално съфинансиране	Общо към 31.10.2015	% на изпълнение	Общо към 31.10.2015	% на изпълнение	Получени трансше от ЕК (дъл на ЕС) към 31.10.2015	% на изпълнение
ОПТ	2 003 481 166 €	1 624 479 623 €	379 001 543 €	2 027 738 010 €	101,21%	1 606 149 114 €	80,17%	1 272 750 164 €	78,35%
ОПОС	1 717 164 786 €	1 395 379 676 €	321 785 110 €	2 107 206 623 €	122,71%	1 708 167 445 €	99,48%	977 133 730 €	70,03%
ОПРР	1 601 274 759 €	1 361 083 545 €	240 191 214 €	1 673 529 287 €	104,51%	1 427 411 525 €	89,14%	1 036 578 527 €	76,16%
ОПРКБИ	1 162 215 551 €	987 883 218 €	174 332 333 €	1 183 045 399 €	101,79%	1 083 155 652 €	93,20%	893 831 549 €	90,48%
ОПТП	54 658 454 €	46 459 686 €	8 198 768 €	58 347 801 €	106,75%	52 181 744 €	95,47%	41 177 850 €	88,63%
ОПРЧР	1 213 869 575 €	1 031 789 139 €	182 080 436 €	1 272 393 698 €	104,82%	1 140 843 356 €	93,98%	980 199 682 €	95,00%
ОПАК	174 057 556 €	147 948 923 €	26 108 633 €	191 714 094 €	110,14%	160 929 862 €	92,46%	132 729 144 €	89,71%
ОБЩО СКФ	7 926 721 847 €	6 595 023 810 €	1 331 698 037 €	8 513 974 911 €	107,41%	7 178 838 699 €	90,57%	5 334 400 646 €	80,89%
ПРСР	3 166 565 492 €	2 551 518 762 €	615 046 730 €	3 136 804 695 €	99,06%	2 530 237 624 €	79,90%	2 154 256 945 €	84,43%
ОПРСР*	83 710 891 €	62 783 168 €	20 927 723 €	95 840 678 €	114,49%	63 715 179 €	76,11%	47 274 559 €	75,30%
ОБЩО ЗЕМЕДЕЛСКИ И РИБАРСКИ ФОНДОВЕ	3 250 276 383 €	2 614 301 930 €	635 974 453 €	3 232 645 372 €	99,46%	2 593 952 804 €	79,81%	2 201 531 504 €	84,21%
ОБЩО	11 176 998 229 €	9 209 325 740 €	1 967 672 490 €	11 746 620 283 €	105,10%	9 772 791 502 €	87,44%	7 535 932 150 €	81,83%

* Бюджетите на ОПОС, ОПТП, ОПАК, ПРСР и ОПРСР са намалени със стойността на загубите за 2013 и 2014 г.

В изпълнение на Общата политика по рибарство (трети стълб на Общата селскостопанска политика на ЕС) е приет Регламент на Съвета на ЕС №1198/2006 за създаване на Европейски фонд по рибарство /ЕФР/ - инструмент за финансова помощ на страните-членки с цел управление на структурните мерки в рибарския отрасъл и устойчиво развитие на рибарството и аквакултурите. С оглед нуждата от модернизация на предприятията в областта на рибарството поради засилената европейска конкуренция и в съответствие с Регламент на Европейската комисия /ЕК/ №498/2007 за прилагане на Регламент на Съвета на ЕС №1198/2006, Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури /ИАРА/ към министъра на земеделието и храните разработва Национален стратегически план за рибарство и аквакултури. В него се съдържат стъпките за прилагане на Общата политика по рибарство на ЕС в България и Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ 2007-2013 /ОПРСР/, която определя приоритетите за растеж на риболова и аквакултурата в страната. Въз основа на чл.254 от Договора за Европейската общност, България получава нотификация от Генералния секретариат на ЕК и с Решение на комисията от 14 декември 2007г. ОПРСР е одобрена за подпомагане от ЕФР за програмния период 2007-2013г. Главната стратегическа цел на ОПРСР е превръщането на сектор „Рибарство“ в един конкурентоспособен, модерен и динамичен отрасъл на българската икономика, базиран на устойчивото развитие на рибарството и аквакултурата с цел подобряване качеството на живот в рибарските области.

Специфични цели на ОПРСР 2007-2013 г.



Бюджетът на програмата се състои от предоставените финансови средства от Европейския фонд за рибарство (75%) и държавния бюджет на Република България (25%), като първоначалният общ размер на публичните разходи възлиза на 101 168 996 евро. Съгласно официалните данни на Единния информационен портал на структурните фондове на ЕС, към края на октомври 2015г. договорените средства по ОПРСР са в размер на 95 840 678 евро. С оглед необходимостта от въздействие върху конкретни проблеми в рибарския сектор на България, ОПРСР се състои от пет приоритетни оси, всяка от които съдържа мерки за постигане на специфичните цели.

Приоритетна ос 1 „Мерки за приспособяване на българския риболовен флот“ осигурява финансова подкрепа за закупуване на оборудване за намаляване влиянието на риболовната активност върху местообитанията, морското дъно и видовете риба, които не представляват интерес за стопанския риболов. Предвидени са инвестиции за модерно бордово оборудване за риболовните кораби, приспособления с по-висока селективност, безопасност на навигацията и подобряване условията на работа, както и инвестиране в средства за подобряване качеството на продукцията. Бенефициенти по тази приоритетна ос са юридически лица, еднолични търговци, собственици на риболовни кораби, регистрирани в Регистъра на риболовните кораби на ИАРА, рибари и техните семейства въввлечени в риболова, асоциации на рибари и собственици на риболовни кораби..

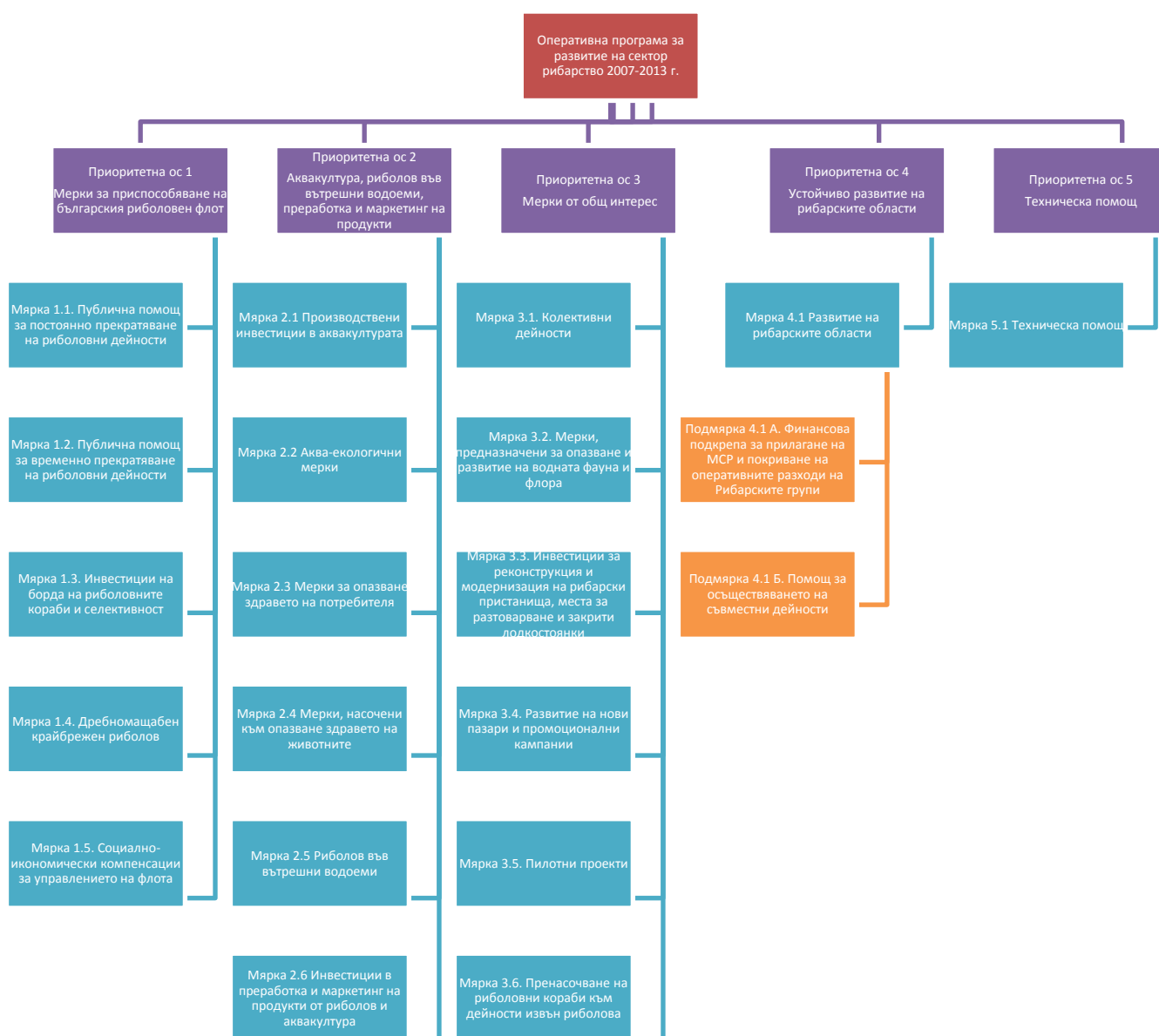
Приоритетна ос 2 „Аквакултура, риболов във вътрешни водоеми, преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“ осигурява финансова подкрепа за увеличаване снабдяването на пазара с рибна продукция от аквакултурно производство от сладководните басейни с цел намаляване риболовното въздействие върху естествените рибни популации и компенсиране на изчерпаните морски ресурси. Поставените цели са насочени към повишаване качеството на продукцията и технологичното ниво, прилагане на добри производствени практики, система за мониторинг на качеството, санитарни и хигиенни мерки. Бенефициенти по тази приоритетна ос са физически лица, регистрирани като земеделски производители, юридически лица или еднолични търговци, асоциации и организации на производителите, собственици на аквакултурни ферми.

Приоритетна ос 3 „Мерки от общ интерес“ осигурява финансова подкрепа за модернизация на рибарски пристанища и места за разтоварване, развитие на нови пазари и промоционални кампании, изграждане и поддържане на общи действия за устойчиво развитие на рибарството и аквакултурите и управлението на ресурсите. Бенефициенти по тази приоритетна ос са публични и публично–частни организации, научни организации, собственици на пристанища, общини и

държавни институции, асоциации и организации на производителите.

Приоритетна ос 4 „Устойчиво развитие на рибарските области“ осигурява финансова подкрепа за развитието на шест български рибарски области със значително равнище на заетост в рибарския сектор чрез осъществяването на действия за развитие на рибарството. Бенефициенти по тази приоритетна ос са единствено местни инициативни рибарски групи /МИРГ/.

Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ осигурява финансова подкрепа за подготовка и осъществяване на техническа и административна поддръжка на необходимите оценки и одит с цел прилагане на Регламент на Съвета на ЕС № 1198/2006. Бенефициенти по тази приоритетна ос са всички държавни структури, включени в изпълнението на ОПРСР.





Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



Видове бенефициенти по ОПРСР



През първия за България програмен период 2007-2013г. на получаване на съфинансиране от ЕФР за развитие на националния икономически сектор „Рибарство“ са сключени над триста договора за безвъзмездна финансова помощ /ДБФП/ с бенефициенти по различните мерки на ОПРСР с обща стойност на реално изплатените средства към 31 октомври 2015г. в размер на 63 715 179 евро или малко над 76 % от общия бюджет на програмата към настоящ момент - 83 710 891 евро.

Република България ще получи съфинансиране на Програмата за морско дело и рибарство през втория програмен период 2014-2020г. въз основа на Регламент (ЕС) на Европейския парламент и на Съвета №508/2014 от 15 май 2014г. за създаване на Европейския фонд за морско дело и рибарство.

НАЙ-ЧЕСТО СРЕЩАНИ ГРЕШКИ ПРИ ПОДГОТОВКА НА ПРОЕКТИ ПО ОПРСР 2007-2013, ВОДЕЩИ ДО ОТХВЪРЛЯНЕ НА ПРОЕКТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Предоставянето на целево финансиране от фондовете за подпомагане на страните-членки на ЕС изисква от всяка от тях строго съблюдаване и спазване както на всички европейски правила за получаване на тези средства, така и на вътрешното законодателство с цел да се гарантира изпълнение на целите на предоставената помощ и да се защитят финансовите интереси на ЕС. Относно предоставянето на финансиране за развитие на рибарството и аквакултурите в страната, основната цел на европейските и българските отговорни институции е всички одобрени за финансиране разходи от ЕФР по ОПРСР да съответстват на Общата политика по рибарство и да не противоречат на правото на ЕС и приложимото национално законодателство в тази област.

Посочените примери за най-чести грешки при **подготовка на проекти по ОПРСР** имат за цел да информират всички кандидати по новата Програма за морско дело и рибарство /ПМДР/ за слабостите на подадените проектни предложения през изминалия програмен период 2007-2013г. Важно е кандидатите да разберат същността на допуснатите грешки, които водят до отхвърляне на проектите и да използват наученото при подготовка на новите си предложения с оглед спазване на всички административни изисквания и покриване на критериите за допустимост.

При неспазване на изискванията към кандидатите или проектите по съответната мярка от програмата, заявлението за кандидатстване може да получи отказ за финансиране. Посочените в този параграф примери за грешки имат за цел да информират желаещите да кандидатстват по ПМДР кои са общите изисквания за допустимост с оглед приемане или отхвърляне на проектното предложение от УО. Ето защо е изключително важно тези изисквания да бъдат разгледани и проверени предварително от кандидата с оглед избягване на отхвърляне на заявлението и документите му за кандидатстване при:

- ▶ нередовност на документите, непълнота или неяснота на заявените данни и посочените факти, установени при извършване на проверките от УО;
- ▶ несъответствие с целите на съответната мярка;
- ▶ неотстраняване на непълноти и пропуски в дадения от УО срок от десет работни дни;
- ▶ ограничен бюджет по съответната мярка;
- ▶ одобрените разходи по проекта са на стойност под определения минимален размер или надвишават максималния допустим размер;
- ▶ установен конфликт на интереси;
- ▶ установен опит за измама.

1. Неспазване на изискванията към кандидатите

Конкретните критерии за допустимост на кандидатите се съдържат във наредбата, определяща условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответната мярка от ОПРСР. Във всяка от тези наредби се съдържа раздел „Изисквания към кандидатите“, където са посочени ясно и изчерпателно на какви изисквания следва да отговаря кандидата по съответната мярка за да бъде допустимо неговото проектно предложение и той да получи финансиране от ОПРСР чрез ЕФР като инструмент за подпомагане на рибарския сектор през периода 2007-2013 г. Изброените изисквания към кандидатите са валидни за всички мерки по програмата с оглед спазване на общите правила за предоставяне на финансова помощ от ЕФР, по които могат да получат финансиране бенефициенти, различни от органите на местната власт и отговорните за



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



изпълнението и отчитането на ОПРСР държавни институции. Тези задължителни изисквания се отнасят за всички кандидати, които са юридически лица или еднолични търговци (ЕТ), регистрирани по Търговския закон или Закона за кооперациите, както следва:

- а. да не са обявени в несъстоятелност или да не са в открито производство по несъстоятелност**
Производство по несъстоятелност се открива за търговец по смисъла на Търговския закон /ТЗ/, който е неплатежоспособен или когато е налице свръхзадълженост на дружество с ограничена отговорност, акционерно дружество или командитно дружество с акции.

Какво означава неплатежоспособен търговец?

Неплатежоспособен е търговец, който не е в състояние да изпълни изискуемо:

- ❖ парично задължение, породено от или отнасящо се до търговска сделка, включително нейната действителност, изпълнение, неизпълнение, прекратяване, унищожаване и разваляне, или последиците от прекратяването ѝ, или
- ❖ публично-правно задължение към държавата и общините, свързано с търговската му дейност, или
- ❖ задължение по частно държавно вземане

Какво означава свръхзадълженост на дружеството?

Търговското дружество е смята за свръхзадължено, ако неговото имущество не е достатъчно, за да покрие паричните му задължения към кредиторите

Производството по несъстоятелност има за цел да осигури справедливо удовлетворяване на кредиторите и възможност за оздравяване на предприятието на длъжник, изпаднал в невъзможност да покрива своите задължения към кредиторите си поради изключително тежко икономическо състояние. В производството по несъстоятелност се вземат предвид интересите на кредиторите, длъжника и неговите работници. Кредиторите получават възможност да събират своите вземания като избягват неудобствата при воденето на множество принудителни изпълнения. Производството служи и като гаранция, че длъжникът със своите действия няма да увреди масата на несъстоятелността, която обхваща имуществените права на длъжника към датата на решението за откриване на производството по несъстоятелност и имуществените права на длъжника, придобити след датата на решението за откриване на производството по несъстоятелност. Производство по несъстоятелност се открива по подадена до съда писмена молба от длъжника, съответно от ликвидатора или от кредитор на длъжника по търговска сделка, както и от Националната агенция за приходите за публично-правно задължение към държавата или общините, свързано с търговската дейност на длъжника или задължение по частно държавно вземане. Когато констатира неплатежоспособност, съответно свръхзадълженост, съдът с решението си обявява неплатежоспособността и определя началната ѝ дата, открива производството по несъстоятелност, назначава временен синдик и определя датата на първото събрание на кредиторите не по-късно от един месец от постановяване на решението.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



ВАЖНО!

В случай, че след сключване на договора за безвъзмездна финансова помощ бенефициентът е в производство за обявяване в несъстоятелност, той е длъжен да върне на ДФЗ - РА всички получени финансови средства, ведно със законната лихва от момента на извършване на нарушението, респективно от момента на неговото установяване

б. да не са в производство по ликвидация

Ликвидацията на търговското дружество представлява доброволно производство за разпределение на имуществото му след неговото прекратяване. Целта на ликвидацията е да се събере и осребри цялото имущество на дружеството и след като се удовлетворят всички кредитори, остатъкът да бъде разпределен между съдружниците. За разлика от несъстоятелността, при ликвидация дружеството има достатъчно имущество първо да удовлетвори кредиторите и след това останалата част от него да бъде разпределена под формата на ликвидационен дял между съдружниците или акционерите на това дружество. Ликвидацията приключва, когато са уредени всички задължения и остатъкът от имуществото е разпределен след което назначеният ликвидатор иска вписване на заличаване на дружеството като правен субект в Търговския регистър към Агенцията по вписванията.

ВАЖНО!

В случай, че след сключване на договора за безвъзмездна финансова помощ бенефициентът е в ликвидация, той е длъжен да върне на ДФЗ - РА всички получени финансови средства, ведно със законната лихва от момента на извършване на нарушението, респективно от момента на неговото установяване

в. да нямат изискуеми публични задължения към държавата

По реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс /ДОПК/ се погасяват публични държавни и общински вземания за данъци, акцизи, митни сборове, задължителни осигурителни вноски, държавни и общински такси, наказания - глоби, имуществени санкции, паричната равностойност на вещи, отнети в полза на държавата, конфискации и отнемане на парични средства в полза на държавата и задължения, свързани с членството ни в Европейския съюз. Кандидатът доказва липсата на тези обстоятелства чрез представяне на Удостоверение за наличие или липса на изискуеми публични задължения към държавата, издадено от съответната ТД на НАП не по-рано от един месец, предхождащ датата на подаване на заявлението за кандидатстване.

ВАЖНО!

В случай, че след сключване на договора за безвъзмездна финансова помощ срещу бенефициента е започнало изпълнително производство по реда на ДОПК и/или ГПК и/или наказателно производство по реда на НПК във връзка с изпълнение на проекта, той е длъжен да върне на ДФЗ - РА всички получени финансови средства, ведно със законната лихва от момента на извършване на нарушението, респективно от момента на неговото установяване

г. да са вписани в Търговския регистър към Агенцията по вписванията

Съгласно чл.6, ал.1 от Закона за Търговския регистър всеки търговец е длъжен да поиска да бъде



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



вписан в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, като заяви подлежащите на вписване обстоятелства и представи подлежащите на обявяване актове.

д. да не са вписани в централната база данни за отстраняванията съгласно Регламент (ЕО, Евратом) № 1302/2008 г. на Комисията от 17 декември 2008г. относно централната база данни за отстраняванията (ОВ, L 344, 20.12.2008 г.)

Централната база данни за отстраняванията съдържа данни относно определени рискове, свързани с образуванията, на които се възлагат поръчки, и с бенефициентите на безвъзмездни средства, като предвижда „предупреждения“ за образуванията, които определят какви са нивата на свързания с тях риск. Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) е специализирана структура на Министерство на вътрешните работи /МВР/, която осъществява контролна, информационна и координационна дейност по линия на защита на финансовите интереси на ЕС. Тя е националната контактна точка на България с Европейската служба за борба с измамите /ОЛАФ/ и звеното за връзка съгласно Регламент (ЕО, Евратом) № 1302/2008 на Европейската комисия от 17 декември 2008 г. относно централната база данни за отстраняванията.

е. да не се намират в процедура по възстановяване на отпусната безвъзмездна финансова помощ по предходен проект

В случай на неспазване на съществени задължения и условия от договора за безвъзмездна финансова помощ по предходен проект на същия кандидат и ако е налице процедура по възстановяване на отпуснатата помощ, той се явява недопустим за повторно получаване на европейско финансиране от ЕФР по ОПРСР.

ж. да не са представяли документи с невярно съдържание, неистински или подправени документи при осигуряване на информация, или да не са представили исканата информация

Документ с невярно съдържание има когато дадено лице представи истински официален или частен документ, в който удостоверените факти или обстоятелства не съответстват на обективната действителност. Лицето потвърждава неистина или затаява истина в писмена декларация или съобщение, изпратено по електронен път, които по силата на закон, указ или постановление на Министерския съвет се дават пред орган на властта за удостоверяване истинността на някои обстоятелства. Неистински официален документ има когато дадено лице изготви съответен документ, като му придаде вид, че е издаден от компетентно длъжностно лице. Най-често това са случаите, в които липсва действителният подпис на компетентното длъжностно лице, сочен като автор на документа, т.е. има налице имитация на подписа му или бъде поставен измислен подпис, несъответстващ на автентичния такъв. Подправяне на официален документ има когато лицето внесе промени в съдържанието на издаден документ без съгласие на издателя му. Преправянето на документа може да се осъществи чрез добавяне на нещо в съдържанието на документа или чрез заличаване на част от съдържанието на документа или чрез замяна на някаква част от съдържанието на документа с друга част.

з. едноличните търговци и членовете на управителните органи на юридическите лица да не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпления против собствеността, стопанството, освен ако не са реабилитирани, и не са лишавани от правото да упражняват търговска дейност или да заемат ръководна, отчетна или материалноотговорна длъжност

Когато кандидатът е едноличен търговец или член на управителен орган на юридическо лице – кандидат по ОПРСР, декларира пред УО, че не е осъждан с влязла в сила присъда за престъпления

против собствеността и стопанството или е осъждан, но реабилитиран. Освен това лицето декларира, че не е лишен от право да упражнява търговска дейност или да заема ръководна, отчетна или материалноотговорна длъжност.

- ❖ **лишаване от право да упражнява търговска дейност** - едно лице може да бъде лишено от право да упражнява търговска дейност с влязла в сила присъда (до реабилитация на последиците от осъждането) или въз основа на влязъл в сила административен акт чрез налагане на административна санкция (до определен срок съгласно нормативен акт). Пример за такава санкция се съдържа в чл.18, ал.6 от Валутния закон: „При извършване на нарушение по ал. 2, 3 или 4, независимо от наложената глоба, съответно имуществена санкция, наказващият орган може да лиши нарушителя от право да упражнява съответната дейност за срок от един до шест месеца, а при повторно нарушение - за срок от два месеца до една година“;
- ❖ **лишаване от право да заема ръководна, отчетна или материалноотговорна длъжност** – в чл.37, ал.1, т.7 от Наказателния кодекс на Република България /НК/ е предвидено наказание „лишаване от право да се упражнява определена професия или дейност“. Относно посочените по-горе лица (ЕТ или член на управителен орган на юридическо лице) така формулирано наказание може да бъде наложено единствено за престъплението банкрут - пречка за извършване на търговска дейност на основание чл.57, т.3 от ТЗ. Когато е прието със закон, че заемането на определена длъжност или упражняването на определена професия или дейност е несъвместимо с характера на извършеното престъпление (обикновено това са престъпления против собствеността и стопанството), съдът има право да постанови лишаване от някои тези права;

и. да не попадат в случаите по чл.21 или чл.22 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/

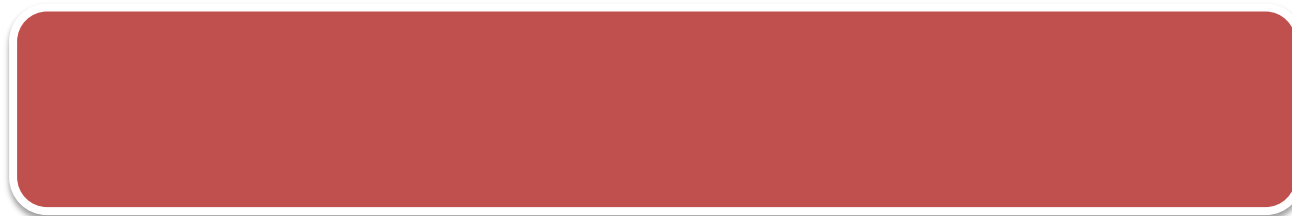
Съгласно разпоредбата на чл.21 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност няма право в продължение на една година от освобождаването му от длъжност да сключва трудови или други договори за изпълнение на ръководни или контролни функции с търговските дружества или кооперации, по отношение на които в последната година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е осъществявало действия по разпореждане, регулиране или контрол или е сключвало договори с тях, както и да е съдружник, да притежава дялове или акции, да е управител или член на орган на управление или контрол на такива търговски дружества.

На основание чл.22 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, което в последната година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е участвало в провеждането на процедури за обществени поръчки или в процедури, свързани с предоставяне на средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, няма право в продължение на една година от освобождаването му от длъжност да участва или да представлява физическо или юридическо лице в такива процедури пред институцията, в която е заемало длъжността. Забраната за участие в процедури за обществени поръчки или в процедури, свързани с предоставяне на средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, се прилага и за юридическо лице, в което лицето е станало съдружник, притежава дялове или е управител или член на орган на управление или контрол след освобождаването му от длъжност.

Пример за грешка от такова естество

В случай, че УО установи наличие на някое от изброените по-горе обстоятелства, представляващи задължителни изисквания към кандидатите - еднолични търговци или юридически лица, регистрирани по Търговския закон или Закона за кооперациите, УО отхвърля заявлението за кандидатстване поради несъвместимост на кандидата с изискванията към кандидатите по съответната мярка.

Резултат от грешката: проектното предложение е отхвърлено, тъй като подателят на заявлението за кандидатстване не отговаря на изискванията към кандидатите



2. Неспазване на изискванията към проектите

Конкретните критерии за допустимост на проектите се съдържат във наредбата, определяща условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответната мярка от ОПРСР. Във всяка от тези наредби съществува раздел „Изисквания към проектите“, където са посочени ясно и изчерпателно на какви изисквания следва да отговаря проекта на кандидата по съответната мярка за да бъде допустимо неговото проектно предложение и той да получи финансиране от ОПРСР чрез ЕФР като инструмент за подпомагане на рибарския сектор през периода 2007-2013 г. Всяка от мерките по приоритетните оси на програмата поставя различни общи и специфични изисквания към проектите предложения с оглед вида на целевите групи на подпомагане и нуждата от въздействие върху конкретни проблеми в сферата на рибарството или аквакултурите. Изброените общи изисквания към проектите са валидни за всички мерки по програмата с оглед спазване на общите правила за предоставяне на финансова помощ от ЕФР, по които съответните бенефициенти могат да получат финансиране.

- а. Заявление за кандидатстване е подадено по съответния образец на хартиен и електронен носител** – по образец от Приложение 1 на наредбата за условията и ред за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответната мярка.
- б. Представено е копие от документ за самоличност на законния представител на кандидата или на лицето, представляващо кандидата** - в случай, че документите за кандидатстване не се подават лично от кандидата, освен съответния документ за самоличност се представя и пълномощно с нотариална заверка на подписа на законния представител.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



ВАЖНО!

Заявлението за кандидатстване се подава лично от кандидата, чрез законния му представител или от упълномощено от него лице с изрично нотариално заверено пълномощно за кандидатстване пред УО за безвъзмездна финансова помощ от ЕФР.

- в. Представено е копие от регистрация по ЕИК или БУЛСТАТ – на основание чл.23, ал.6 от Закона за Търговския регистър /ЗТР/ ако е посочен идентификационен код, УО в качеството си на държавен орган няма право да изискват доказването на обстоятелства или представянето на актове, обявени и вписани в Търговския регистър към Агенция по вписванията.
- г. Представено е Свидетелство за съдимост на кандидата - свидетелството представлява официален документ със срок на действие до шест месеца, издаван от компетентен съд, съдържащ информация за криминалното минало на физическото лице.
- д. Представено е Решение на компетентния орган на кандидата за подаване на заявление за кандидатстване – приложимо единствено когато кандидата е орган на местната власт - община и визира предоставяне на Решение на Общинския съвет.
- е. Представено е копие от документ, съдържащ правилата и условията за създаване на кандидата – приложимо за юридически лица, регистрирани по Търговския закон или Закон за кооперациите (Учредителен акт, Дружествен договор и др.), юридически лица с нестопанска цел, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел /ЗЮЛНЦ/ (Устав на сдружението или фондацията).
- ж. Представено е копие от регистрация по Закона за данък върху добавената стойност /ЗДДС/ - в случай, че кандидатът не е регистриран по ЗДДС се представя декларация в свободен текст.
- з. Представена е Справка за дълготрайните активи към датата на подаване на заявлението за кандидатстване, с разбивка по активи, дата на придобиване и покупна цена – приложимо когато се изисква такава
- и. Представено е копие от документ за собственост върху земя и/или сгради или учредено право на строеж със срок не по-кратък от 10 г. от датата на подаване на заявлението за подпомагане – приложимо само при извършване на строително-монтажни работи /СМР/, за които се изисква разрешение за строеж съгласно Закона за устройство на територията /ЗУТ/.
- й. Представено е копие от документ за собственост или право на ползване или договор за наем на земя и/или сгради, нотариално заверен и вписан в службата по вписванията при съответния районен съд със срок не по-кратък от 6 години от датата на подаване на заявлението за подпомагане.
- к. Представени са оригинални екземпляри на поне две независими и съпоставими оферти – приложимо само за доставка и/или услуга, чиято стойност възлиза на сума, по-голяма от левовата равностойност на 15 000 евро. При доставки на машини и оборудване, към офертите следва да се представят и технически спецификации. Кандидатът може да предостави една оферта, когато възлагането на договора за доставка или услуга на друго лице би довело до

нарушаване на авторски или други права на интелектуална собственост, или на изключителни права, придобити по силата на закон или на административен акт. Към офертата са предоставени документи, доказващи съществуването на тези права. Кандидатът може да предостави една оферта при доставка и/или услуга, чиято стойност възлиза на сума, равна или по-малка от левовата равностойност на 15 000 евро. При доставка на машини и оборудване, към офертата следва да се представи и техническа спецификация. Кандидатът може да не предоставя оферти за строителство или за услуги, свързани със строителство, в случай че за дадената доставка или услуга се явява възложител по чл.7, чл.14а, ал.3 и 4 от ЗОП се провеждат съответните процедури за избор на изпълнител на дейностите по проекта след сключване на договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

л. Представено е копие от положително решение за оценка на въздействието върху околната среда /ОВОС/ - в случаите, предвидени в Закона за опазване на околната среда /ЗООС/, ако такава оценка не се изисква се представя решение, че не е необходимо извършване на ОВОС

м. Представена е Декларация на основание чл.4а от Закона за малките и средните предприятия /ЗМСП/ - по образец на УО, приложимо само ако кандидата е юридическо лице и има изискване да бъде микро, малко, средно или голямо предприятие по смисъла на закона.

н. Представена е Декларация за липса на конфликт на интереси – по образец на УО.

Пример за грешка от такова естество

Кандидат Б е собственик на риболовен кораб и подава заявление за кандидатстване на проект „Нарязване на риболовен кораб ХХ 1234 за скрап“ по мярка 1.1 „Постоянно прекратяване на риболовна дейност“ от Приоритетна ос 1 „Мерки за приспособяване на българския риболовния флот“. В наредбата за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярката са посочени специфични изисквания към проектите, които следва да допринасят за приспособяване риболовното усилие на българския риболовен флот в съответствие с наличните и достъпни ресурси и съобразно неговия капацитет. Безвъзмездната финансова помощ по мярка 1.1 се предоставя по формата на премии по проекти на собственици на риболовни кораби по три конкретни сектора, които са посочени в заявлението за кандидатстване. В този случай Кандидат Б цели да осъществи дейност по сектор 01 „Нарязване на риболовния кораб за скрап“, където безвъзмездната финансова помощ се предоставя за риболовни кораби, които извършват своята дейност в акваторията на Черно море, плават под български флаг и:

- ✓ са на възраст не по-малка от 10 години;
- ✓ са регистрирани като действащи такива за последните две години;
- ✓ са упражнявали риболовна дейност най-малко 15 дни годишно за последните две години;
- ✓ не са били подпомагани и/или субсидирани за модернизация с друга финансова помощ или по реда на чл. 11 за последните 5 години;
- ✓ отговарят на специфичните критерии, заложили в действащата национална схема за изваждане от експлоатация на кораби от българския риболовен флот.

Наличието на всички тези изисквания към риболовния кораб представляват част от условията за допустимост на проекти тази мярка. Специфичните критерии по отношение на корабите, за които следва да се предостави финансова помощ по посочения сектор са поставени от *Национална схема за изваждане от експлоатация на кораби от българския риболовен флот*. В тази национална схема е предвидено да бъдат изваждани от експлоатация с приоритет определени кораби, снабдени предимно с хрилни мрежи, парагади и други средства, в зависимост от размера:



- 1) риболовни кораби с дължина от 0 – 6 метра, извършващи всякакъв улов;
- 2) риболовните кораби с дължина от 6 – 12 метра, извършващи улов на калкан;
- 3) риболовни кораби с дължина от 12 – 18 метра, извършващи улов на калкан;
- 4) риболовни кораби с дължина от 18 – 24 метра, извършващи всякакъв улов;
- 5) риболовни кораби с дължина над 24 метра, извършващи всякакъв улов.

При провеждане на административната проверка за допустимост на кандидата и съответствието на проекта със специфичните изисквания на мярката, УО е установил, че корабът на Кандидат Б е с дължина осем метра, извършва улов с хрилни мрежи, но за периода 2009-2011 г. не е извършвал улов на калкан, каквото изискване също следва да бъде покрито за попадане в категорията на втория приоритет от националната схема. Заявлението на кандидата е отхвърлено като непокриващо задължителни изисквания - специфични критерии, заложи в националната схема за изваждане от експлоатация на кораби от българския риболовен флот. Недоволен от отказа за финансиране, Кандидат Б обжалва пред административен съд заповедта за отхвърляне на проектното предложение, издадена от изпълнителния директор на УО, който отхвърля жалбата и оставя в сила заповедта поради липса на допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила.

Резултат от грешката: проектното предложение на кандидата е отхвърлено като неотговарящо на изискванията към проектите по мярката

Пример за друга грешка от такова естество

Регламент /ЕО/ 1198/2006 на Съвета от 27 юли 2006 г. изисква прилагането на Приоритетна ос 4 „Устойчиво развитие на рибарските области“ от ОПРСР да се осъществява чрез партньорства, обхващащи представители на рибарския сектор. В този смисъл бенефициенти по мярка 4.1. „Развитие на рибарските области“, подмярка 4.1 А „Финансова подкрепа за прилагане на местните стратегии за развитие и покриване на текущите разходи на рибарските групи“ са шест Местни инициативни рибарски групи /МИРГ/, които следва да осигурят устойчиво развитие на своите рибарските области и като цяло да подобрят качеството на живот в тях. МИРГ има правомощия да привлича местните заинтересовани общности и лица в дейности по изготвяне на проектни предложения, да ги консултира, да подготвя покани за набиране на проекти, да приема и регистрира заявления за кандидатстване, да извършва оценка за допустимост на кандидата, дейностите и разходите по проектните предложения и др. Кандидатите подават местни проектни предложения по мерки от другите приоритетни оси по програмата, като реализацията на дейностите по тях има за цел да допринесе за постигане на целите на Местна стратегия за развитие /МСР/, изработена от МИРГ. Стратегията на всяка МИРГ съдържа определени мерки за развитие на съответната рибарска област (различни от мерките по всяка ос на ОПРСР), като кандидатите за финансово подпомагане имат възможност да подават заявления по повече от една мярка от ОПРСР с отделни проекти съгласно условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответните наредби. В случай, че проектното предложение на кандидата получи положителна оценка за съответствие със стратегията, МИРГ предоставя на УО оригиналния екземпляр на проектното предложение и документите за извършените проверки за допустимост на кандидата, разходите и дейностите на проекта с оглед извършване на окончателна оценка.

В конкретният случай Кандидат В, сдружение с нестопанска цел, подава заявление за кандидатстване по мярка 2.2 „Развитие на туристически атракции“ от МСР на МИРГ „П-С-Ц“. Съгласно *Процедури за проверка на проекти по мярка 2.2 „Развитие на туристически*



атракции“, служител на МИРГ извършва първоначална проверка на проектното предложение за пълнота и попълва Формуляр за прием (ФП) в присъствието на кандидата или на упълномощен с изрично нотариално заверено пълномощно негов представител. Служителят установява, че кандидата е отбелязал в Заявлението за кандидатстване, че представя документ, който не е открит при извършената проверка. Документа е задължителен и липсата му определя предложението на кандидата като непълно (служителят отбелязва „Не“ във ФП, т. 8. *„Всички изискуеми документи са налични и резултатът на проверките в т.4 е положителен“*). Кандидат В се подписва на формуляра, като декларира, че е запознат с резултата от проверката и желае заявлението за кандидатстване да бъде прието, след което проектното предложение е регистрирано и прието със съответните забележки.

В изпълнение на процедурните изисквания, комисията за избор на проекти от МИРГ „П-С-Ц“ в състав управител, координатор и технически сътрудник прави проверка за окомплектованост и легитимност на проектното предложение на Кандидат Д и установява следното:

- 1) Към заявлението за кандидатстване е приложено заверено копие на свидетелство за съдимост на лицата, представляващи кандидата, а изискването е за подаване на оригинален екземпляр;
- 2) Не е представен задължителен документ - копие от положително решение за ОВОС или решение, че не е необходимо извършването на процедура по ОВОС
- 3) Част от представените оферти от кандидата не отговарят на изискванията, посочени в Насоките за кандидатстване, *Указание относно изисквания към представени оферти от кандидати, които не се явяват възложители по чл.7 и чл.14а, ал.3 и ал.4 от ЗОП и Указание към кандидати предвиждащи доставка на оборудване, обзавеждане, машини и съоръжения;*
- 4) Кандидатът не е представил заверени копия на предварителни договори с избраните изпълнители/доставчици.

С оглед отстраняване на тези непълноти или неточности на документите за кандидатстване, комисията за избор на проекти в МИРГ уведомява писмено Кандидат В, че в срок до **десет работни дни** следва да представи следната допълнителна информация и документи:

- 1) Свидетелство за съдимост на лицата представляващи кандидата в оригинал;
- 2) Копие от положително решение на ОВОС или решение, че не е необходимо извършването на процедура по ОВОС в случаите, предвидени в Закона за опазване на околната среда;
- 3) Актуални оферти или подписано и подпечатано от оферентите уверение, че удължават срока на валидност на офертите си. Допустимо е предоставяне на нови оферти със срок на валидност поне пет месеца от датата на издаване.
- 4) Копие от всеки Предварителен договор със съответния оферент, заверен „Вярно с оригинала“
- 5) Детайли/разбивка на посочената от Оферент 1 крайна цена, съдържаща единична цена на услугата, количество вложени единици и мерни единици.

Видно от обратната пощенска разписка, Кандидат В е получил уведомителното писмо от МИРГ „П-С-Ц“, но в рамките на предоставения срок от десет работни дни не представя исканите допълнителни документи и информация. Спазвайки *Процедури за проверка на проекти по мярка 2.2 „Развитие на туристически атракции“* относно установените по-горе обстоятелства, с оглед липсата на задължителни документи и наличие на такива, които не са изготвени съгласно изискванията за кандидатстване, комисията за избор на проекти на предлага на управителния съвет на МИРГ „П-С-Ц“ проекта на Кандидат В да се отхвърли поради неокомплектованост и нелегитимност на проектната документация. Управителният съвет на МИРГ „П-С-Ц“ взема решение за отказ на заявлението поради некомплектованост и нелегитимност на проектната документация.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



Резултат от грешката: проектното предложение на кандидата е отхвърлено като неотговарящо на изискванията към проектите, подадени във връзка с изпълнение на МСР на МИРГ

ПРЕПОРЪКИ

Преди подаване на заявлението за кандидатстване, прочетете внимателно изискванията към проектите за да минимизирате риска от отхвърляне на проектното предложение! Те се съдържат в раздел „Изисквания към проектите“ от наредбата за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответната мярка!

3. Нередовност на документи, непълнота или неяснота на заявените данни и посочените факти, установени при извършване на проверки от УО

След подаване на заявлението за кандидатстване, УО извършва административна проверка на представените документи и заявените данни от кандидатите, както и проверка на място с цел одобрение или отхвърляне на проектното предложение. В случай на нередовност на документите, непълнота и/или неяснота на заявените данни и посочените факти, УО уведомява кандидата за резултата от направената проверка за административно съответствие. В срок **до десет работни дни** от датата на получаване на уведомлението, кандидатът има възможност да представи документи, информация, разяснения или обосновки за да бъде одобрено заявлението му за кандидатстване.

Какво означава нередовност на документ?

Нередовност на документ е налице, когато липсва някой от задължителните реквизити на съответния документ. Нередовността на документ, подаден от кандидат като приложение към заявлението за кандидатстване по мярка от ОПРСР, най-често се изразява в прилагане на заверено копие с „вярно с оригинала“ вместо задължително изискуемия оригинален екземпляр на този документ.

Какво означава непълнота или неяснота на заявените данни и посочените факти?

Когато кандидатът не е предоставил информация за определени факти и обстоятелства в нейната цялост или представената такава не е категорична или обоснована с оглед целта на предоставянето ѝ пред съответния орган

✚ Пример за грешка от такова естество

След административна проверка на заявлението на Кандидат Б е установено, че има нередовни документи и някои от предоставените данни са непълни и недостатъчни, поради което е възникнала нужда от допълнителни разяснения. Кандидатът е уведомен чрез получаване на писмо, че следва да предостави допълнителна информация и документи с цел отстраняване на непълнота или неяснота на заявените данни и посочените факти. В конкретния случай УО изисква от Кандидат Б следните документи и информация:

- 1) Заявление за кандидатстване и проектна обосновка с коректно попълнени дейности и детайлна разбивка на разходите в Таблица 1 „Бюджет на проекта“;
- 2) Коректно попълнена таблица „Анализ на приходите и разходите по проекта“, част от заявлението за кандидатстване;
- 3) Копие от Устав на Кандидат Б, заверен с „вярно с оригинала“;
- 4) Свидетелство за съдимост на всички лица, представляващи и управляващи кандидата;



- 5) Декларация за осигуряване на необходимия финансов ресурс за осъществяването на проектното предложение (по образец, публикуван на интернет страницата на ОПРСР), попълнена и подписана от законния представител на кандидата;
- 6) Справка за дълготрайните активи с дата не по-късна от един месец преди датата на подаване на заявлението за кандидатстване, с разбивка по активи, дата на придобиване и покупна цена и в *xls формат или декларация свободен текст, в случай че кандидатът не притежава такива.
- 7) Каталози или друг доказателствен материал за обосноваване произхода на цените по съответните позиции, заложените в бюджет на проекта, както и детайлна ценова разбивка;
- 8) Информация за разходите за „Управление на проекта“, която следва да съдържа подробна ценова разбивка на разходите за брой заети лица, брой часове, часова ставка и посочени количества и единична цена на всеки един елемент по вид дейност.

В отговор на искането за предоставяне на документи и допълнителна информация, Кандидат Б изпраща някои от изискуемите документи, но не прилага детайлна разбивка на всички разходи по проекта, както и доказателствен материал/обосновка за произхода на заложените цени на разходите в Таблица 1 „Бюджет на проекта“ и информация за разходите по „Управление на проекта“. Посредством изпращане на второ писмо, Кандидат Б представя нови документи, които отново не отговарят на изискванията за определяне на стойността на допустимите разходи съгласно посоченото по-горе указание. УО повторно изисква информация и обосновка за преодоляване на непълнотата и неяснотата на данните, но този път Кандидат Б не изпраща никакви документи и/или информация.

Резултат от грешката: проектното предложение на кандидата е отхвърлено поради нередовност на документи, непълнота и неяснота на заявените данни и посочените факти

ПРЕПОРЪКИ

Всяка кореспонденция с УО е важна и има значение за кандидата!

Прочетете внимателно изискванията към документите за кандидатстване за да минимизирате риска от отхвърляне на проектното предложение! Те се съдържат в наредбата за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответната мярка.

Когато УО изисква от Вас информация, разяснение или документи за преодоляване на непълноти или неясноти на заявените данни и посочените факти в заявлението за кандидатстване, направете всичко необходимо да представите нужната информация или документи в дадения срок!

ВАЖНО!

Документите за кандидатстване се представят на български език (когато оригиналният документ е изготвен на чужд език, той трябва да бъде придружен с превод на български) в оригинал, нотариално заверено копие или копие, заверено от кандидата (когато се подават заверени от кандидата копия на документи, техните оригинали също се представят за преглед).

**4. Неотстраняване на непълнотите и пропуските в дадения от УО срок до десет работни дни**

След подаване на заявлението за кандидатстване, УО извършва административна проверка на представените документи и заявените данни от кандидатите, както и проверка на място с цел одобрение или отхвърляне на проектното предложение. В случай на непълнота и/или неяснота на заявените данни и посочените факти, УО уведомява кандидата за резултата от направената проверка за административно съответствие. В срок **до десет работни дни** от датата на получаване на уведомлението, кандидатът има възможност да отстрани непълноти и пропуски в заявените данни чрез изпращане на допълнителна информация и/или документи за да бъде одобрено заявлението му за кандидатстване по съответната мярка на ОПРСР.

✚ Пример за грешка от такова естество

След административна проверка на заявлението и документите за кандидатстване на Кандидат В е установено, че някои от представените данни са непълни и има пропуски в описанието или обосновката на посочените данни. Кандидатът е уведомен за нуждата от изясняване на непълнотите и пропуските чрез представяне на следните документи и допълнителна информация:

- 1) Подробна писмена обосновка за мястото, на което ще се инсталира съответната система и мястото на предвидените работни места за поддържане, координиране и управление на „директната продажба“, както и копие от документ за собственост или право на ползване или договор за наем на земя и/или сгради със срок не по-кратък от 6 години от датата на подаване на заявлението за кандидатстване;
- 2) Договор/оферта за поддейност „Наемане на административно лице за поддържане, координиране и управление на процеса „директна продажба“, както и за поддейност „Наемане на техническо лице за създаване на база данни, координиране, поддържане и управление на процесите, връзките и информацията в информационната интегрирана система“;
- 3) Нова Таблица 2 „Структура и стойност на проекта“, която да съдържа подробна разбивка на цените на разходите и услугите за които се кандидатства;
- 4) Нови оферти от фирми 1, 2 и 3, включващи подробни разбивки по позициите формиращи общите цени, както и оферта от фирма 4, тъй като не е представена такава към проекта;
- 5) Необходимо намаляване на част от разходите за консултантски услуги, тъй като сборът им надвишава 5% от общо допустимите разходи по проекта (в Таблица 2 „Структура и стойност на проекта“ от проектната обосновка има предвидени два разхода за консултантски услуги - Дейност 1: Подготовка на проектното предложение, попълване на апликационни форми, окомплектоване на документация по проекта /по оферта на фирма 5/ и Дейност 9 и 10: Одит на проекта, Финансово- счетоводна отчетност на проекта /по оферта на фирма 6/.
- 6) Представяне на техническо задание/спецификации към офертите на фирми 1, 2, 3 и 4. Съгласно указанията на УО, офертите за осъществяването на проекта е необходимо да са подадени от специализирани фирми, които имат опит в осъществяването на подобни дейности. Офертите е необходимо да се придружават от технически спецификации в случаите на закупуване на транспортни средства, машини, оборудване, съоръжения, включително компютърен софтуер и специализирана техника.

Въпреки, че е уведомен по надлежния ред и получава възможност да поправи допуснатите непълноти и пропуски в заявлението си, Кандидат В не изпраща документите в дадения десетдневен срок.

Резултат от грешката: проектното предложение на кандидата е отхвърлено поради неотстраняване на непълнотите и пропуските в дадения от УО срок до десет работни дни



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство

**ПРЕПОРЪКИ**

Следете внимателно и спазвайте всички срокове, дадени от УО за предоставяне на информация, обосновки, разяснения или документи, свързани с административната проверка на заявлението за кандидатстване!

5. Несъответствие с целите на мярката и/или стратегията за МСР на МИРГ

Финансово подпомагане от ЕФР се предоставя на кандидат само когато неговия проект допринася за изпълнение на целите, посочени в чл.2 от наредбата за условията и ред за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответната мярка от ОПРСР. Когато кандидатът подава заявление за кандидатстване в МИРГ, проектното му предложение следва да съответства и на целите и мерките, одобрени от УО при създаването на Местната стратегия за развитие на МИРГ.

✚ Пример за грешка от такова естество

Кандидат Г – регистрирано съгласно ЗЮЛНЦ сдружение с нестопанска цел, подава заявление за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 4.1. „Развитие на рибарските области“, подмярка 4.1А „Финансова подкрепа за прилагане на местните стратегии за развитие и покриване на текущите разходи на рибарските групи“ от ОПРСР в МИРГ „П-Н“ по мярка 1.1 „Повишаване на конкурентоспособността на рибарската област“ от МСР. Проектът на кандидата е с наименование „Промоционална кампания рибен фест – град Х 2014“ и цели получаване на средства в изпълнение на сектор 3 „Промоционални кампании“ от стратегията. В хода на административната проверка на заявлението за кандидатстване, комисията за оценка на МИРГ „П-Н“ констатира, че към датата на регистрация на заявлението за кандидатстване сектор 3 е отменен и вече не е допустим за получаване на проектни предложения, поради което е установено несъответствие с целите на МСР. Поради установяване на недопустимост на проекта на кандидата с целите, дейностите и изискванията на МСР и/или целите, дейностите и изискванията на наредба за условията и реда за получаване на безвъзмездна финансова помощ по мярка 4.1, подмярка 4.1А, Изпълнителният директор на УО отхвърля проектното предложение на Кандидат Г с мотивирана писмена заповед.

Резултат от грешката: проектното предложение на кандидата е отхвърлено поради установяване на несъответствие на проекта с целите на местната стратегия за развитие на МИРГ

ПРЕПОРЪКИ

Преди подаване на заявлението за кандидатстване в МИРГ, проверете внимателно дали местната стратегия за развитие не е изменена с оглед минимизиране рисковете от отхвърляне на проектното предложение!

6. Установен опит за измама

В случай, че служители или ръководители на УО или ДФЗ - РА имат съмнение или подозрение за опит за измама с цел получаване на средства от ОПРСР и ЕФР, те уведомяват компетентните органи, отговорни за защита на финансовите интереси на ЕС – Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) към Министерство на вътрешните работи, която от своя страна уведомява Европейската служба за борба с измамите /ОЛАФ/. Когато се установят данни за извършено престъпление, категоризирано като измама или опит за такава съгласно българското законодателство се сигнализира и Прокуратурата на Република България.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



Пример за грешка от такова естество

В изпълнение на задължението си да подава сигнал за нередност до ръководителя на структурата и/или до компетентното вътрешно звено, отговорно за проверката на получените сигнали в съответната институция, служител на държавен орган подава писмен сигнал, съдържащ данни за опит за извършване на престъпление от определен кандидат - измама по чл.248, ал2 от НК. Кандидатът е представил в своето заявление за кандидатстване неверни данни, които го поставят в благоприятно положение и възможност за получава на европейско финансиране от ЕФР.

Какво означава измама по чл.248, ал.2 от НК?

Представяне на неверни сведения или затаяване сведения в нарушение на задължение за предоставяне на такива с цел получаване на средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Престъплението по чл.248а ал.2 от НК осигурява специална защита на авторитета на българската държава пред европейските институции, както и защита на финансовите интереси на ЕС, тъй като с предоставените от европейски парични средства и помощи се злоупотребява доста често. Предвид специфичния характер на обществените отношения – предмет на защита с наказателната норма на чл.248а, ал.2 от НК, престъпленията по този текст обосновават единствено като умишлени и по начало имат по-висока степен на обществена опасност, която не може да се прецени като явно незначителна.

Резултат от грешката: проектното предложение на кандидата е отхвърлено поради установяване опит за измама по чл.248а, ал.2 от НК и е подаден сигнал в Прокуратурата на Република България

ПРЕПОРЪКИ

Не се опитвайте да представяте неверни сведения при подаване на декларации, заявления или други документи за да получите европейски средства по която и да е програма, съфинансирана от фондове на ЕС. В България има доста органи, отговорни за защита на финансовите интереси на ЕС и представлява въпрос на време да бъдат установени тези обстоятелства.

ВАЖНО!

Лице, което представи неверни сведения или затаи сведения в нарушение на задължение да предостави такива, за да получи средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава се наказва с лишаване от свобода до три години и с глоба от хиляда до пет хиляди лева. Ако деянието е извършено от лице, което управлява и представлява юридическо лице, или от търговец, наказанието е лишаване от свобода от една до шест години и глоба от две хиляди до десет хиляди лева. Ако лицето е получило средствата, наказанието е лишаване от свобода от две до осем години.

НАЙ-ЧЕСТО СРЕЩАНИ ГРЕШКИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ ПО ОПРСР 2007-2013

Примерите за най-често срещани грешки при изпълнение на проектите са насочени към сключилите договор за безвъзмездно финансиране бенефициенти, от които се очаква да спазват стриктно всички европейски и национални изисквания. Посредством извеждане на тези грешки бенефициентите могат да получат информация, която да им даде възможност да изпълнят законосъобразно и целесъобразно проектните си дейности. Важно е бенефициентите да бъдат предпазени от допускане на нарушения при провеждане на процедури за избор на изпълнител, които водят до налагане на финансови корекции. Освен това бенефициентите по ПМДР имат възможност да се запознаят и с най-честите нередности с финансово изражение или в резултат на неизпълнение на нормативно установени или договорни задължения по проекти от ОПРСР.

I. Нарушения на правилата за възлагане на обществени поръчки, водещи до налагане на финансови корекции

Когато бенефициентът се явява възложител по смисъла на чл.7 или чл.14, ал.3 и ал.4 от Закона за обществените поръчки /ЗОП/ той е длъжен да провежда в съответствие със закона процедурите за избор на изпълнител на всяка от дейностите по проекта, подлежащи на реализиране след сключване на договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ /ДБФП/.

Общините като орган на местната власт са възложители по смисъла на чл.7 и/или чл.14а, ал.3 и ал.4 ЗОП при възлагане на обществени поръчки и разходване на безвъзмездна финансова помощ, ето защо и като бенефициенти по ОПРСР те отново следва да прилагат разпоредбите на ЗОП и Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП).

Съгласно разпоредбата на чл.14а, ал.3 от Закона за обществените поръчки /ЗОП/, когато възложители по чл.7, т. 1-4 от ЗОП финансират с повече от 50 на сто договор за строителство, лицата, които получават финансирането и възлагат договора, са длъжни да спазват разпоредбите на закона като възложител, когато общата стойност на договора без ДДС е равна или по-висока от 2 640 000 лв. В този смисъл, ИАРА в качеството си на УО е възложител по смисъла на чл.7, т.1 от закона и финансира с публична помощ чрез ДБФП бенефициенти като допустим разход по мерките от ОПРСР строителство (строително-монтажни работи) с повече от 50 на сто, следователно **бенефициентите са длъжни да спазват и провеждат процедурите по ЗОП, когато стойността на строителството надвишава посочения по-горе праг от 2 640 000 лв.**

Съгласно разпоредбата на чл.14а, ал.4 от ЗОП, когато възложители по чл.7, т. 1-4 от ЗОП финансират с повече от 50 на сто договор за услуги, който е свързан с договор за строителство, лицата, които получават финансирането и възлагат договора за услуги са длъжни да спазват разпоредбите на закона като възложител, когато общата стойност на договора без ДДС е равна или по-висока от 391 160 лв. В този смисъл, ИАРА в качеството си на възложител по смисъла на чл.7, т.1 от закона и финансира с публична помощ чрез ДБФП бенефициенти като допустим разход по мерките от ОПРСР услуги, свързани със строителство (строително-монтажни работи) с повече от 50 на сто, следователно **бенефициентите са длъжни да спазват и провеждат процедурите по ЗОП, когато стойността на строителството надвишава посочения по-горе праг от 391 160 лв.**

В изпълнение на чл.19, ал.2, т.22 от ЗОП, Изпълнителният директор на Агенция по обществени поръчки /АОП/ осъществява предварителен контрол върху процедурите за възлагане на обществени поръчки, проведени от бенефициенти по ОПРСР, които се явяват възложители по чл.7

и чл.14а, ал.3 и ал.4 от ЗОП за одобрени разходи, финансирани напълно или частично със средства от европейски фондове в зависимост от вида и стойността на обществената поръчка, както следва:

Предварителен контрол от АОП

ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ ЗА ЗАКОНОСЪОБРАЗНОСТ ОТ АОП		
При строителство с място на изпълнение в България на стойност равна или по-висока от 2 640 000 лв.	При доставка с място на изпълнение в България на стойност равна или по-висока от праговете по чл.45в, ал.2 от ЗОП	При услуга с място на изпълнение в България на стойност равна или по-висока от праговете по чл.45в, ал.2 от ЗОП

Управляващият орган чрез Държавен фонд „Земеделие“ - Разплащателна агенция предоставя безвъзмездна финансова помощ след като бенефициентът избере изпълнител чрез процедура за възлагане на обществена поръчка в съответствие със ЗОП, сключи договор с избрания изпълнител и УО е осъществил последващ контрол върху процедурите за обществени поръчки за избор на изпълнител съгласно чл.14а, ал.5 от ЗОП и *Процедура за осъществяване на последващ контрол върху процедури за обществени поръчки, финансирани изцяло или частично със средства от европейски фондове*, неразделна част от Правилник за работа на Дирекция „Европейски фонд за рибарство“ (след 21.04.2015г. преименувана на „Структурни фондове по рибарство“).

В качеството си на възложител, бенефициентът е пряко отговорен за подготовката, провеждането и изпълнението на процедурите за възлагане на обществени поръчки и е длъжен да оказва съдействие УО като представя всички изисквани документи във връзка с провеждане на последващ контрол. В срок **до десет работни дни** от датата на сключване на договора по съответната обществена поръчка, бенефициентът е длъжен да представи всеки договор с избран изпълнител по съответната процедура в оригинал, както и заверени копия от решението, обявлението, документацията за обществената поръчка, протоколите за работа на комисията и решението за обявяването на класирането на участниците.

В срок **до двадесет работни дни** УО извършва преглед на представените документи за допустимост и законосъобразност на проведените обществени поръчки по процедурата за осъществяване на последващ контрол, УО взема решение за съгласуване или отказ за съгласуване на проведената процедура за избор на изпълнител. В случай на решение за съгласуване на проведената процедура за избор на изпълнител, УО изготвя анекс към настоящия договор за отпускане на безвъзмездна финансова помощ, с който коригира предвидения размер на помощта съобразно стойността на сключения договор за изпълнение на обществената поръчка, след което се стартира изпълнението на дейностите по одобрения проект. В случай на отказ за съгласуване на проведената процедура за избор на изпълнител, УО изпраща уведомително писмо до бенефициента, с което го информира за решението си.

В случай на установени нарушения на разпоредбите на националното законодателство и правото на ЕС в областта на обществените поръчки по проекта, УО може да наложи финансови корекции

на бенефициента съгласно Постановление №134 на Министерския съвет /ПМС/ от 2010 г. и Вътрешни правила на дирекция „Европейски фонд за рибарство“ за налагане на финансови корекции, които се прилагат спрямо разходите, свързани с изпълнението на договорите/заповедите за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по ОПРСР 2007-2013 г.

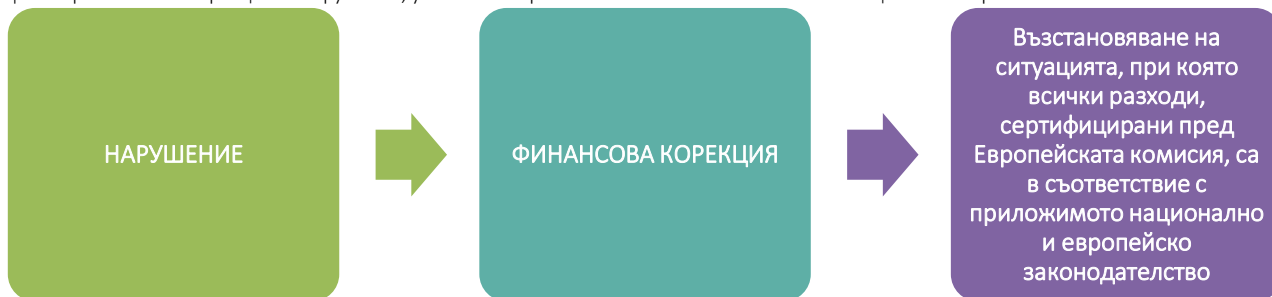
Какво означава извършване на финансова корекция?

Това е намаляването на размера на безвъзмездната финансова помощ за съответния проект с размера на определената финансова корекция. Когато това се извършва за сметка на бенефициента, корекцията се прилага към проекта, засегнат от нарушението, чрез финансово и счетоводно коригиране на бюджета му

Какво означава налагане на финансова корекция?

Това е процедурата за определяне на приложимия размер на финансова корекция във връзка с установено нарушение при възлагане на обществени поръчки, избор на изпълнител, сключване или изпълнение на договори

Цел на финансовата корекция за нарушения, установени при възлагането и изпълнението на обществени поръчки



Процедурата по налагане и извършване на финансови корекции за нарушения на разпоредбите на националното законодателство и/или правото на Европейския съюз (ЕС) в областта на обществените поръчки и сключените договори по Постановление № 118 на Министерския съвет от 2014 г., Постановление № 69 на Министерския съвет от 2013 г. и Постановление № 55 на Министерския съвет от 2007 г. се осъществява въз основа на приетата с ПМС № 134 от 2010 г. *Методология за определяне на финансови корекции във връзка с нарушения, установени при възлагането и изпълнението на обществени поръчки и на договори по проекти, съфинансирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за рибарство и фондовете от Общата програма "Солидарност и управление на миграционните потоци".*

1. Нарушения при обявление за възлагане на обществена поръчка и документация за участие/публична покана

➔ Липса на публикуване на обявление/публична покана - обявлението не е публикувано в съответствие с приложимите правила

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 100 на сто.

Корекцията е в размер на 25 на сто, в случай че публикуването на обявление за поръчка/публична покана се изисква от приложимите нормативни актове и не е било публикувано в ОВЕС, но е публикувано по начин, който гарантира достъп на предприятие, намиращо се в друга държава членка, до подходяща информация относно обществената поръчка, преди тя да бъде възложена, така че то да може да представи оферта или да изрази интерес за участие в поръчката; това означава, че обявлението за поръчката или е било публикувано на национално ниво (в съответствие с националното законодателство), или основните стандарти за публикуване на обявление за поръчка са били спазени

➔ Незаконосъобразно разделяне на поръчките за строителство/услуги/доставки - поръчка за строителство или за доставки на стоки и/или услуги се разделя, в резултат на което излиза извън обхвата на приложимите нормативни актове, т.е. избягва се публикуването в РОП/ОВЕС за целия набор от строителни дейности, услуги или доставки – предмет на обществена поръчка.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 100 на сто. Корекцията е в размер на 25 на сто, в случай че публикуването на обявление за поръчка се изисква от приложимите нормативни актове и не е публикувано в ОВЕС (официалния вестник на ЕС), но е публикувано по начин, който гарантира достъп на предприятие, намиращо се в друга държава членка, до подходяща информация относно обществената поръчка, преди тя да бъде възложена, така че то да може да представи оферта или да изрази интерес за участие в поръчката; това означава, че обявлението за поръчката или е било публикувано на национално ниво (в съответствие с националното законодателство), или основните стандарти за публикуване на обявление за поръчка са били спазени

ПРЕПОРЪКИ

В случай, че сте възложител по смисъла на чл.7 или чл.14а, т.3 или т.4 от ЗОП и следва да изберете изпълнител на дейности по строителство или услуги, свързани със строителство, заложете по-дълги срокове за провеждане на обществени поръчки още при определяне на графика за изпълнение на дейностите по проекта!

➔ Неспазване на сроковете за получаване на офертите или на сроковете за получаване на заявленията за участие - сроковете за получаване на офертите или заявленията за участие са по-кратки от сроковете, посочени в приложимите нормативни актове.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто, в случай че съкращаването на сроковете е по-голямо или равно на 50 на сто. Корекцията е в размер на 10 на сто, в случай че съкращаването на сроковете е по-голямо или равно на 30 на сто. Корекцията е в размер на 5 на сто, в случай на каквото и да е друго съкращаване на сроковете (този процент на корекцията може да бъде намален от 2 до 5 на сто, когато се счита, че характерът и тежестта на нарушението не оправдават корекция от 5 на сто).

➔ Недостатъчен срок за потенциалните участници/кандидати да получат документацията за участие/за публичен достъп до публичната покана - срокът за потенциалните участници/кандидати за получаване на документация за участие е прекалено кратък и това ограничава необосновано конкуренцията за участие в процедурата за възлагане на

обществената поръчка.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто, в случай, че срокът, който потенциалните участници/кандидати имат за получаване на документация, или срокът за публичен достъп до публичната покана е по-кратък от 50 на сто от срока за получаване на офертите (в съответствие с приложимите разпоредби). Корекцията е в размер на 10 на сто, в случай че срокът, който потенциалните участници/кандидати имат за получаване на документация, или срокът за публичен достъп до публичната покана е по-кратък от 60 на сто от срока за получаване на офертите (в съответствие с приложимите разпоредби). Корекцията е в размер на 5 на сто, в случай че срокът, който потенциалните участници/кандидати имат за получаване на тръжната документация, или срокът за публичен достъп до публичната покана е по-малък от 80 на сто от срока за получаване на офертите

➔ Липса на публикация за удължаване на срока за получаване на офертите, или удължаване на срока за получаване на заявленията за участие - срокът за получаване на офертите (на заявленията за участие) е удължен, без това да бъде публикувано съгласно съответните правила публикуване в Регистъра на обществените поръчки към АОП

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 10 на сто. Корекцията може да бъде намалена на 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

➔ Незаконосъобразно прилагане на процедура на договаряне с обявление - Възложителят възлага обществена поръчка чрез процедура на договаряне с обявление, без да са налице нормативно установените предпоставки за това.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

➔ Недостатъчна обосновка за липса на публикуване на обявление за обществена поръчка при възлагане на поръчки в областта на отбраната и сигурността - Възложителят възлага обществена поръчка в областта на отбраната и сигурността чрез състезателен диалог или чрез процедура на договаряне, без да публикува обявление за обществената поръчка, но обстоятелствата не обосновават използването на такава процедура.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 100 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 25 на сто, 10 на сто или 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

➔ Липса на определяне в обявлението за обществена поръчка на критериите за подбор и/или показателите за комплексна оценка, както и тяхната относителна тежест – в обявлението за обществена поръчка не са посочени критериите за подбор и/или нито в обявлението за обществена поръчка, нито в документацията се посочват достатъчно подробно показателите за комплексна оценка, както и тяхната относителна тежест.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто ако критериите за

подбор/показателите за оценка са посочени в обявлението или в документацията относно показателите за оценка, но не са посочени достатъчно подробно.

➔ Неправомерни и/или дискриминационни критерии за подбор и/или показатели за комплексна оценка, посочени в обявлението за поръчката или в документацията за участие, или в публичната покана - случаи, в които потенциалните участници/кандидати са възпрепятствани от участие поради неправомерни критерии за подбор и/или показателите за оценка, посочени в обявлението за поръчка или в документацията.

Примери за грешки от такова естество: задължение за наличие на стопанска дейност или представителство в страната или в региона; участниците/кандидатите да притежават опит в страната или в региона; критериите за подбор не са свързани с и/или не са пропорционални на предмета на поръчката.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

✚ Критериите за подбор не са свързани с и/или не са пропорционални на предмета на поръчката - когато минималните изисквания за възможностите на участника или на кандидата за определена поръчка не са свързани с и/или не са пропорционални на предмета на поръчката, като по този начин не се гарантира равен достъп на участниците в процедурата или се ограничава конкуренцията за участие в обществената поръчка.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

✚ Дискриминационни технически спецификации - поставяне на технически стандарти, които са прекалено специфични и по този начин не предоставят равен достъп на участниците/кандидатите за участие, или това води до необосновано ограничаване на конкуренцията за участие в обществената поръчка.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

✚ Недостатъчно подробно определяне на предмета на договора - описанието в обявлението и/или в документацията е недостатъчно за потенциалните участници/кандидати да определят предмета на договора.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 10 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението. В случай че изпълнените строителни дейности не са обявени предварително, съответната сума подлежи на корекция от 100 на сто.

2. Нарушения при оценяване на предложенията

- Изменение на критериите за подбор след отваряне на офертите, което води до незаконосъобразно допускане на участници/кандидати в процедурата - критериите за подбор са изменени по време на етапа на подбора, което води до допускане на участници/кандидати, които не би трябвало да бъдат допуснати при спазване на обявените критерии за подбор.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

- Изменение на критериите за подбор след отваряне на офертите, което води до незаконосъобразно отстраняване на участници/кандидати - критериите за подбор са изменени по време на етапа на подбор, което води до отстраняване на участници/кандидати, които не би трябвало да бъдат отстранени при спазване на обявените критерии за подбор.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

- Оценяване на участниците/кандидатите при използване на незаконосъобразни критерии за подбор или показатели за оценка - по време на оценяването на участниците/кандидатите критериите за подбор са използвани като показатели за оценка или показателите за оценка (или съответните подпоказатели, или относителната им тежест), посочени в обявлението или в документацията, не са били приложени, в резултат на което се прилагат незаконосъобразни критерии за подбор и показатели за оценка.

Пример грешка от такова естество: подпоказателите, използвани за възлагане на договора, не са свързани с показателите за оценка, посочени в обявлението за поръчката или в документацията.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

- Липса на прозрачност и/или на равно третиране по време на оценяването - оценките, поставени на всяка оферта, е неясна/неоправдана/непрозрачна или несъществуваща и/или протоколът/докладът за оценка не съществува или не съдържа всички елементи, изисквани от съответните разпоредби.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

- Изменение на оферта/заявление за участие по време на оценяването - възложителят разрешава на участник/кандидат да измени офертата/заявлението си по време на оценяването на офертите.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

✚ Преговаряне по време на процедурата за възлагане на поръчка - в рамките на откритата или ограничена процедура възложителят преговаря с участниците/кандидатите по време на етапа на оценяване, което води до значително изменение на първоначалните условия, посочени в обявлението за поръчката или в документацията.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

✚ Провеждане на процедура на договаряне с обявление със съществена промяна в първоначално обявените условия, посочени в обявлението за обществена поръчка – основание за обявяване на нова процедура

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто. Корекцията може да бъде намалена до 10 на сто или до 5 на сто в зависимост от тежестта на нарушението.

✚ Отстраняване на оферти с необичайно ниска цена - офертите на участниците/кандидатите са с необичайно ниски цени по отношение на стоките, строителните дейности или услугите, но възложителят, преди да отхвърли тези оферти, не изисква подробна писмена обосновка за начина на образуване на цената.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто.

✚ Конфликт на интереси - установен от компетентен съдебен или административен орган на бенефициента или на възложителя.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 100 на сто.

3. Нарушения при изпълнение на договора, сключен с избрания изпълнител

✚ Съществено изменение на елементите на договора, посочени в обявлението за поръчката или в документацията за участие или в публичната покана – това са цена, естество на строителните дейности, период на приключване, условия на плащане и използвани материали.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 25 на сто от стойността на договора плюс допълнителната стойност по договора, която е резултат от значителното изменение на елементите му.

✚ Намаляване обхвата на договора - договорът е възложен в съответствие с приложимите нормативни актове, но впоследствие обемът му е намален.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на стойността

на намалението в обхвата плюс 25 на сто от стойността на окончателния обем (само в случай на значително намаляване обема на договора).

✚ Възлагане на допълнителни договори за строителни работи/услуги/доставки, без конкуренция, при отсъствие на едно от следните условия:

- а) изключителна спешност, причинена от непредвидими събития;
- б) непредвидено обстоятелство за допълнителни строителни работи, услуги, доставки

Основният договор е възложен в съответствие с приложимите разпоредби, но е последван от един или повече допълнителни договори за строителни работи/услуги/доставки (в писмен или в устен вид), възложени при неспазване на разпоредбите на приложимите нормативни актове, т.е. разпоредбите, свързани с процедурите на договаряне без обявление, на основание изключителна спешност, предизвикана от непредвидими събития, или за възлагане на поръчки за допълнителни доставки, строителни работи и услуги.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 100 на сто от стойността на допълнителните договори. Когато сумата на всички допълнителни договори за строителни работи/услуги/доставки (в писмен или в устен вид), възложени при неспазване на разпоредбите на приложимите нормативни актове, не надвишава праговете на Директивите и 50 на сто от стойността на първоначалния договор, корекцията може да бъде намалена до 25 на сто

✚ Допълнителни строителни работи или услуги, надвишаващи лимита, определен в съответните разпоредби - основният договор е възложен в съответствие с разпоредбите на приложимите нормативни актове, но е последван от един или повече допълнителни договори, надвишаващи стойността на основния договор с повече от 50 на сто.

Резултат от грешката: на бенефициента се налага финансова корекция в размер на 100 на сто от стойността, надвишаваща 50 на сто от стойността на първоначалния договор.

II. Нередности с финансово изражение или в резултат на неизпълнение на нормативно установени или договорни задължения по проекти, финансирани от ОПРСР

Преди сключване на ДБФП с УО за получаване на финансиране от ЕФР по мярка от ОПРСР, кандидатът подава **Декларация за запознатост с определенията за нередност и измама**. Чрез нея кандидатът се запознава с понятията „нередност“ и „измама“ (засягаща финансовите интереси на Европейските общности /ЕО/), както и с възможността за подаване на сигнали за нередност и измама или на съмнения за това до отговорните за това европейски и национални институции. Общото правило за уведомяване е на органите е, че всяко лице има право да подава сигнали за нередности, възникнали във връзка с изпълнението на проекти, съфинансирани от фондови инструменти на ЕС. Няма ограничения лицето да бъде кандидат, бенефициент, служител и което и да е друго физическо лице, до което е достигнала информация за някаква нередност, свързана с европейски средства.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



Какво означава нередност?

Съгласно Регламент (ЕО) № 1198/2006 г. на Съвета това е всяко нарушение на разпоредба на общностното право, произтичащо от действие или бездействие от икономически оператор, което има или може да има като последица нанасянето на щета на общия бюджет на Европейските общности или на бюджетите, управлявани от тях, или посредством намаляването или загубата на приходи, в резултат на собствени ресурси, които се събират направо от името на Европейските общности, или посредством извършването на неоправдан разход. „Икономически оператор“ е всяко физическо или юридическо лице, както и другите органи, участващи в реализирането на помощта от ЕФР, с изключение на държавата при изпълнение на нейните правомощия на публична власт

Какво означава измама, засягаща финансовите интереси на ЕО?

Измама съгласно чл.1 от Конвенцията за защита на финансовите интереси на ЕО е:

- а) относно **разходи** - всяко умишлено действие или бездействие, свързано с използването или представянето на фалшиви, грешни или непълни изявления или документи, което води до злоупотреба или нередно теглене на средства от общия бюджет на ЕО или от бюджети, управлявани от или от името на ЕО; укриване на информация в нарушение на конкретно задължение, със същия резултат; използването на такива средства за различни цели от тези, за които те първоначално са били отпуснати;
- б) относно **приходи** - всяко умишлено действие или бездействие, свързано с използването или представянето на фалшиви, грешни, или непълни изявления или документи, което води до неправомерно намаляване на средствата от общия бюджет на ЕО или бюджетите, управлявани от или от името на ЕО; укриване на информация като нарушение на конкретно задължение, със същия ефект; злоупотреба на правомерно получена облага със същия ефект.

Процедурите за администриране на нередности по фондове и програми с финансиране от ЕС се уреждат в *Наредба за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от Европейския съюз*, приета с Постановление №285 от 30.11.2009г. на Министерския съвет на Република България. Този подзаконов нормативен акт дава възможност за установяване, регистриране, докладване, корективни действия, последващото проследяване и приключване на нередности, сигнализиращи или установени по ОПРСР. В случаите, в които сигналите за нередност съдържат информация за подозрение за измама, в която участват ръководителите на структурите, администриращи европейски фондове, инструменти и програми или ресорния заместник-министър или ръководител на ведомство, сигналът се препраща на съответните правоохранителни органи с копие до директора на дирекция АФКОС към МВР.



Европейски съюз

ПРОЕКТ BG0713EFF – 511 – 220515

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство на Европейския съюз

Инвестиране в устойчиво рибарство



Какво означава подозрение за измама?

Нередност, даваща основание за образуване на административно или съдебно производство на национално ниво с цел да се определи съществуването на определено умишлено поведение – измама, по „отношение на разходите“, засягаща финансовите интереси на ЕО.

Наличието или липсата на нередност се отразява в писмен акт на компетентния административен орган или в съдебен акт, който представлява първата писмена оценка, съдържаща мотивирано заключение въз основа на конкретни факти, че е извършена нередност, без да се засяга възможността това заключение впоследствие да бъде преразгледано или отменено в хода на развитието на административната или съдебната процедура. В случай, че се установи наличие на нередност, тя незабавно се вписват в регистъра за нередности, какъвто са задължени да поддържат всички структури, администриращи европейски фондове.

В случай на констатирана нередност с финансово изражение или в резултат на неизпълнение на нормативно установени или договорни задължения по проекти, финансирани от ОПРСР, освен правомощията да администрира нередности, УО може да налага и финансови корекции за възстановяване на недължимо платени и/или надплатени суми на бенефициентите съгласно *Процедура за събиране на вземанията на Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури във връзка с възстановяване на недължимо платени и/или надплатени суми в резултат на администриране на нередност с финансово изражение или в резултат на неизпълнение на нормативно установени или договорни задължения на проекти, финансирани по Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ 2007-2013 г. (ОПРСР).*

1. Неизпълнение на производствената програма заложенa в Таблица 4, част Б на инвестиционно намерение, неразделна част от ДБФП

Към заявлението за кандидатстване по мерки 2.1 „Производствени инвестиции в аквакултурата“ и 2.6 „Инвестиции в преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“ кандидатите представят инвестиционно намерение по образец. Инвестиционното намерение обхваща период от пет до десет години при подпомагане за строително-монтажни работи (СМР). При одобрение на проектното предложение, Бенефициентът следва да развива производствените или преработвателните дейности както е посочил в Таблица 4 **„Планирана производствена програма след реализация на производствения проект“**. В производствената програма на бенефициента се съдържат данни за вида на продукцията/услуга, мярка, количество, единична цена и стойност в лева за всяка една прогнозна година от инвестиционното намерение.

Управляващият орган извършва ежегоден контрол за изпълнение на производствените програми на бенефициентите, посочени в инвестиционните им намерения. При установяване на несъответствие между производствената програма и действително произведеното/преработеното количество и стойност на продукцията в лева в счетоводните документи на бенефициента, УО има правомощия да налага финансова корекция в размер от 2% до 5% върху размера на безвъзмездната финансова помощ в зависимост от процента на установеното несъответствие. При първа проверка по даден проект и установяване на разлика между действително декларираното количество произведена/преработена продукция и количеството в

производствената програма за съответната година в размер до 10%, УО писмено уведомява бенефициента за установеното несъответствие и му препоръчва да предприеме необходимите действия за изпълнение на програмата. В срок до 10 работни дни от датата на получаване на уведомителното писмо бенефициентът може да представи на УО коментари, бележки, становище и/или други допълнителни документи, доказващи надлежно предприети действия по отстраняване на несъответствието. Когато обаче при първата проверка е установена разлика в размер от 10,01% до 100% за съответната година, УО изисква от бенефициента да представи писмена обосновка с приложени писмени доказателства относно причините, довели до установеното несъответствие. В срок до 10 работни дни от датата на получаване на уведомителното писмо бенефициентът може да представи на УО информация, с която да мотивира искане да не се налага финансова корекция. В случай че бенефициентът не изпрати обосновка с приложени писмени доказателства или представената обосновка не бъде приета за основателна, УО предприема действия по администриране на нередност и налагане на финансова корекция в следния размер:

Процентно съотношение на несъответствието между производствената програма, заложен в инвестиционно намерение и действителното количество произведена/преработена продукция	Размер на финансовата корекция, изразен като процент от стойността на изплатената безвъзмездна финансова помощ
от 10,01 до 30 %	2%
от 30,01 до 40%	2,5%
от 40,01 до 50%	3%
от 50,01 до 60%	3,5%
от 60,01 до 70%	4%
от 70,01 до 80%	4,5%
от 80,01 до 100%	5%

При повторна или последваща проверка за следваща година по същия проект и установено повторно или последващо несъответствие на производствената програма, УО отново предприема горепосочените действия по уведомяване на бенефициентите. В случай че бенефициентът не изпрати в срок обосновка с приложени писмени доказателства или представената обосновка не бъде приета за основателна, УО предприема действия по администриране на нередност и налагане на финансова корекция за възстановяване на сумите в **удвоен размер**.

ВАЖНО!

Не се налагат финансови корекции когато бенефициентът представи безспорни доказателства за:

- форсмажорни обстоятелства
- епизоотична ситуация, засегнала частично или изцяло продукцията
- смъртност от натравяне не по вина на бенефициента, доказана от компетентен орган
- принудително изменение на статута и правото на ползване на обекта до влизане в сила на акта на компетентен държавен орган или компетентен съд
- забавяне на административната проверка на проекта, водещо до изпускане на срокове и промяна в графика на целия производствен цикъл и процес
- колебания в пазарното търсене - в случаите на неизпълнение на производствената програма до 30%

2. Неспазване на изискванията за информиране и публичност по ОПРСР

Всеки бенефициент, сключил договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПРСР следва да предприеме конкретни мерки с оглед осигуряване на информация и публичност за източника на финансиране на неговия проект. Европейският фонд за рибарство осигурява значителна част от бюджета на ОПРСР, ето защо се изисква от всеки бенефициент, получаващ финансиране по програмата е отговорен за предприемане на необходимите действия за информираност и публичност, насочени към потенциални бенефициенти и широката общественост в цялост. Те се съдържат в Глава „Публичност и прозрачност“ към всяка наредба и *Указанията за изпълнение на дейности за информиране и публичност по ОПРСР* и включват поставяне на емблемата на ЕС в съответствие с графичните стандарти, посочени в Приложение II на Регламент на Комисията (ЕО) № 498/2007г., позоваване на Европейския фонд за рибарство, поставяне на изречение, подчертаващо положителния аспект от намесата на ЕС с текст „*Инвестиране в устойчиво развитие*“.

В случай, че общата сума на допустимите за финансиране разходи надвишава левовата равностойност на 50 000 евро и с тях са финансирани инфраструктурни проекти или проекти за изграждане, бенефициентът е длъжен да постави на видно място на обекта на извършване на инвестицията **временна табела** за периода на изпълнение на проекта, указваща, че проектът се осъществява с безвъзмездната финансова помощ по ОПРСР и ЕФР. След приключване на изпълнението на проекта, бенефициентът е длъжен да постави на видно място на обекта на извършване на инвестицията **постоянна табела** в шестмесечен срок след извършване на окончателното изплащане. С оглед изпълнение на това изискване е необходимо във временната и постоянната табела да бъдат визуализирани задължителните елементи, изброени в предходния параграф, които следва да заемат най-малко 25% от табелата, както и наименованието на проекта.

В случай, че общата сума на допустимите за финансиране разходи надвишава левовата равностойност на 50 000 евро и те се състоят в закупуване на материален предмет или финансиране на инфраструктурни проекти или проекти за изграждане, бенефициентът е длъжен в шестмесечен срок след извършване на окончателното изплащане на безвъзмездната финансова помощ да постави **постоянна табела** на видно място на обекта, указваща, че изграждането на обекта или закупуването на оборудването е осъществено с безвъзмездната финансова помощ по ОПРСР и ЕФР. С оглед изпълнение на това изискване е необходимо във временната и постоянната табела да бъдат визуализирани задължителните елементи, изброени в по-горе, които следва да заемат най-малко 25% от табелата, указваща също вида и наименованието на проекта.

Съгласно изискването на чл.32, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 498/2007, при проекти, които надвишават левовата равностойност на 500 000 евро и включват дейности, свързани с инфраструктура и дейности за СМР, бенефициентът е задължен да постави на видно място на обекта на извършване на инвестицията **временна табела** за периода на изпълнение на проекта, указваща, че проектът се осъществява с безвъзмездната финансова помощ по ОПРСР и ЕФР, след което в шестмесечен срок след окончателното изплащане на безвъзмездната финансова помощ той е длъжен да замени временната табела с **постоянна** при спазване на изискванията.

Освен изброените до момента задължения, бенефициентът трябва да гарантира, че участниците в неговия проект са били информирани за полученото от него финансиране под формата на безвъзмездна финансова помощ по ОПРСР и ЕФР. Задължително е също поставянето на

информационни стикери на закупеното оборудване съдържащи: емблемата ЕС и изречението „Оборудването е закупено по проект по ОПРСР финансиран от ЕФР – Р.България“. Всички печатни информационни материали (брошури, листовки, плакати, информационни бюлетени, дипломи и сертификати от проведени обучения и др.) за безвъзмездната финансова помощ от ЕС следва да съдържат емблемата на ЕС в съответствие с приложените графични стандарти, пълно изписване наименованието на ОПРСР - „Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ 2007-2013“, изречението „Проектът се финансира от Европейския фонд за рибарство и Република България“, текста „Инвестиране в устойчиво рибарство“ и наименованието на проекта, който се изпълнява. Изискването е изброената информация да заема поне 25% от общия размер на печатните информационни материали, като правилата се прилагат и за информацията, която се разпространява по електронен път (интернет страници, електронни съобщения и т.н.) или чрез аудио-визуални материали. Организаторите на информационни, публични и обучителни събития (семинари, конференции, работни срещи, информационни дни и др.), свързани с изпълнението на проекти по ОПРСР, следва изрично да оповестяват, че съответния проект се съфинансира от ЕФР, като използват логото на ЕС. При писане и публикуване на статии, интервюта, обявления в местни медии и други публикации, задължително се цитира името на ОПРСР, съфинансирането от ЕФР и наименованието на проекта.

Пример за грешка от такова естество

Бенефициент А е сключил ДБФП по мярка 2.1 „Производствени инвестиции в аквакултурата“ по Приоритетна ос 2 от ОПРСР за проект за изграждане на рибна ферма на стойност 150 000 евро. Тъй като проектът предвижда изграждане на инфраструктура и общата стойност на допустимите за финансиране разходи надвишава левовата равностойност на 50 000 евро, за Бенефициент А възниква задължение съгласно *Указания за изпълнение на дейности за информиране и публичност по ОПРСР* да постави в шестмесечен срок след окончателното изплащане на безвъзмездната финансова помощ постоянна табела на видно място на обекта на извършване на инвестицията, съдържаща вида, наименованието и източника на финансиране на проекта. При проверка на мястото на изграждане на инфраструктурата по проекта на Бенефициент А, служителите на УО констатираха, че липсва табела съгласно изискванията на указанията за информираност и публичност. Бенефициент А не е спазил задължителното изискване на чл.40, ал.1, т.4 от наредбата за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 2.1 от Приоритетна ос 2 на ОПРСР – за период от 5 години от датата на сключване на ДБФП при проект, надвишаващ левовата равностойност на 50 000 евро, в шестмесечен срок след окончателното изплащане на безвъзмездната финансова помощ да постави на видно място табела, указваща, че инвестицията е реализирана с помощта на ОПРСР и ЕФР.

Резултат от грешката: открита е процедура по възстановяване на отпуснатата безвъзмездна финансова помощ от Бенефициент А

ПРЕПОРЪКИ

След сключване на ДБФП, спазвайте изискванията към бенефициентите от глава „Изпълнение на дейностите по проектите и контрол“ от наредбата за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по съответната мярка, както и указанията на УО за изпълнение на дейностите по информиране и публичност.

Пример за друга грешка от такова естество

Бенефициент Б е сключил ДБФП по мярка 2.1 „Производствени инвестиции в аквакултурата“ за проект за модернизация на производствено оборудване за преработка на аквакултури на стойност 40 000 евро. Тъй като проектът предвижда разходи за закупуване на оборудване, ненадвишаващи левовата равностойност на 50 000 евро, за Бенефициент Б възниква задължение да постави информационни стикери на закупеното оборудване съдържащи емблемата ЕС и изречението „Оборудването е закупено по проект по ОПРСР финансиран от ЕФР – Р.България“. При проверка на място на закупеното оборудване по проекта, служителите на УО констатира, че липсва поставяне на стикери. Бенефициент Б не е спазил задължителното изискване на чл.40, ал.1, т.5 от наредбата за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 2.1 – за период от 5 години от датата на сключване на ДБФП при проект под 50 000 евро да прилага една или повече от мерките за информираност и публичност.

Резултат от грешката: открита е процедура по възстановяване на отпуснатата безвъзмездна финансова помощ от Бенефициент Б

ПРЕПОРЪКИ

При закупуване на оборудване, поставяйте информационни стикери с емблемата на ЕС и изречението „Оборудването е закупено по проект по ОПРСР финансиран от ЕФР – Р.България“!

Пример за трета грешка от такова естество

Бенефициент В е сключил ДБФП по мярка 2.6 „Инвестиции в преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“ за проект за производство на биомаса от водорасли на стойност 620 000 евро. Тъй като проектът предвижда изграждане на инфраструктура, дейности за СМР и общата стойност на допустимите за финансиране разходи надвишава левовата равностойност на 500 000 евро, за Бенефициент В възниква задължение да постави на видно място на обекта на извършване на инвестицията временна табела за периода на изпълнение на проекта, указваща, че проектът се осъществява с безвъзмездната финансова помощ по ОПРСР и ЕФР, а след неговото за замени временната табела с постоянна такава. При проверка на мястото на изграждане на инфраструктурата и дейностите за СМР по проекта на Бенефициент В, служителите на УО констатира, че липсва временна табела съгласно изискванията за информираност и публичност на полученото финансиране. Бенефициент В не е спазил задължителното изискване на чл.40, ал.1, т.6 от наредбата за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 2.6 от Приоритетна ос 2 на ОПРСР – за период от 5 години от датата на сключване на ДБФП при проект, надвишаващ левовата равностойност на 500 000 евро и включващ инфраструктура и СМР, да постави на видно място на обекта на инвестицията временна табела за периода на изпълнение на проекта, указваща, че проектът се осъществява с помощта на ОПРСР и ЕФР.

Резултат от грешката: открита е процедура по възстановяване на отпуснатата безвъзмездна финансова помощ от Бенефициент В

ПРЕПОРЪКИ

При проекти над 500 000 евро, които включват дейности, свързани с инфраструктура и СМР, поставете на видно място на обекта временна табела, указваща, че проектът се осъществява с безвъзмездната финансова помощ по ОПРСР и ЕФР!