

## НЕОФИЦИАЛЕН РАЗДЕЛ

### ДЪРЖАВНИ ВЕДОМСТВА, УЧРЕЖДЕНИЯ И ОБЩИНИ

#### ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО РИБАРСТВО И АКВАКУЛТУРИ

**ЗАПОВЕД № РД-142**  
от 31 март 2020 г.

На основание чл. 5, ал. 1, т. 1 и 8 от Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури (ИАРА) и чл. 6, ал. 6 от Закона за рибарството и аквакултурите нареджам:

I. Одобрявам правила за определяне на размера на подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ с наименование „Методика за определяне на размера на финансови корекции по проекти, финансиирани от Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство за програмен период 2007 – 2013 г. (ОПРСР)“.

II. Настоящата заповед ведно с правилата по т. I да се обнародват в „Държавен вестник“ и да се публикуват на интернет страниците на ИАРА и ОПРСР 2007 – 2013 г.

Контрол по изпълнението на заповедта ще упражнявам лично.

Настоящата заповед да се сведе до знанието на съответните длъжностни лица за сведение и изпълнение.

Изпълнителен директор:  
**Г. Николов**

#### МЕТОДИКА

**за определяне на размера на финансови корекции по проекти, финансиирани от Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“, съфинансирана от Европейския фонд за рибарство за програмен период 2007 – 2013 г. (ОПРСР)**

#### **I. Общи положения за определяне размера на финансови корекции**

Във връзка с разпоредбите на чл. 56 от Регламент (ЕО) № 1198/2006 г. Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури (ИАРА), в качеството ѝ на Управляващ орган (УО) на ОПРСР, извършва проверки за дълготрайност на операциите, финансиирани по ОПРСР, и на изпълнение на задълженията от бенефициерите съгласно договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (ДБФП). При установяване на нарушение УО налага финансови корекции (ФК) на бенефициерите и администрира нередности.

Целта на налагането на ФК е да се възстанови ситуацията, при която 100 % от разходите, одобрени за финансиране по ОПРСР, са в съответствие с приложимото национално законодателство и правото на Европейския съюз (ЕС) в тази област, както и със съответния ДБФП. Методиката за определяне на размера на ФК по проекти, финансиирани от ОПРСР, следва да се прилага в случаи

на нередности, които представляват нарушение на нормативни разпоредби, както и на договорните отношения между ИАРА и потребителите, получили безвъзмездна финансова помощ (БФП) по ОПРСР.

Финансовата корекция за установени нередности представлява част от изплатената БФП. Стойността на ФК е до 100 % върху стойността на изплатената БФП.

При определяне на ФК УО взема предвид тежестта, продължителността и системността на нарушенето.

При определяне на тежестта се отчитат неизпълнението на ангажиментите или задълженията и произтичащите от тях последствия.

Продължителността на неизпълнението зависи от времетраенето на въздействието или от възможността това въздействие да бъде прекратено с разумни средства.

Системността на неизпълнението зависи от това дали подобни случаи на неспазване са били констатирани при същия проект и по-рано през мониторинговия период.

Стойността на ФК се установява чрез прилагане на диференциален метод или на пропорционален метод.

При прилагане на диференциалния метод стойността на ФК е равна на реално установено то финансово отражение на нарушенето върху усвоената (изплатената) БФП.

Стойността на ФК се установява чрез прилагане на пропорционалния метод в случаите, когато не е възможно да се направи точно количествено определяне на финансовото отражение на нарушенето върху усвоената (изплатената) БФП.

Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури осъществява ежегоден контрол във връзка с наблюдението и оценката на ОПРСР и в качеството си на УО на ОПРСР изисква от всеки бенефициер, чийто проект подлежи на мониторинг, да предостави информация и документи, удостоверяващи изпълнението на задълженията му съгласно ДБФП и в съответствие със заложеното в инвестиционното намерение (ИН) на проектното му предложение. Вискането се съдържа във указания относно вида/типа на изисканите документи, както и срок за предоставянето им.

При непредставяне на всички изискани документи след изтичане на поставения в искането срок УО предприема действия по налагане на ФК и по администриране на нередност. Финансовата корекция се определя съгласно приложение № 1 от настоящата методика.

При установяване на несъответствие/неизпълнение на ангажиментите след предоставяне на документи УО предприема следните действия:

1. Управляващият орган уведомява бенефициера за съществуващо съмнение за нарушение, което може да доведе до налагане на ФК в определен размер.

2. В указан от УО срок, считан от датата на получаване на уведомителното писмо, бенефициерът може да представи на ИАРА коментари,

бележки, становище и/или други допълнителни документи, доказващи надлежно предприети действия по отстраняване на установеното несъответствие, както и информация, с която да мотивира искане да не се налага ФК или да се намали нейният размер.

3. В случай че искането на бенефициера бъде прието, УО на ОПРСР не предприема действия по налагане на ФК и по администриране на нередност.

4. В случай че се отхвърли искането или бенефициерът не предостави коментари, бележки, становище и/или други допълнителни документи, УО на ОПРСР предприема действия по налагане на ФК и по администриране на нередност. Финансовата корекция се определя съгласно приложение № 1, приложение № 1 и таблица 1 или приложение № 1 и таблица 2.

В случаите, когато бенефициерът има два или повече проекта със съпоставими видове продукция/услуги, при проверката на изпълнението УО взима предвид общия сбор на заложените количества/стойности в ИН на всичките му проекти за съответния период. Управляващият орган разпределя установеното изпълнение/неизпълнение за всеки проект поотделно съобразно относителната тежест на всеки проект, освен в случаите, в които УО приеме декларирани от бенефициера различно разпределение на изпълнението/неизпълнението.

В приложение № 1 не са изброени всички възможни нарушения, поради което с тях не се ограничават случаите на нередности, за които се прилагат настоящите правила. При установяване на нарушение, което не е в обхвата на изброените типове нарушения, при изчисляване стойността на ФК се приема процентният показател, предвиден за най-близкото по вид категория и тип нарушение.

Преди налагане на поредната ФК от стойността на изплатената БФП по даден проект се приспадат всички наложени по проекта ФК до момента на установяване на поредното нарушение.

## **II. Специфични случаи за определяне размера на финансова корекция**

1. Контрол по изпълнение на заложените показатели в инвестиционно намерение, част Б от заявлението за кандидатстване

### 1.1. Проекти по мярка 2.1 „Производствени инвестиции в аквакултурата“ и 2.6 „Инвестиции в преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“

Финансовите корекции са в размер от 2,5 до 5 % върху стойността на БФП и се налагат за установеното несъответствие (неизпълнение), когато същото е от 30 до 100 %. Тези ФК са извън обхвата на определянето на ФК, произтичащи от нарушения на разпоредбите на националното законодателство и/или правото на Европейския съюз (ЕС) в областта на обществените поръчки.

За първа производствена година се счита първата пълна финансова година след окончателното плащане на БФП.

За последна производствена година се счита периодът от началото на съответната календарна година до датата на изтичане за мониторинга, който е пет години от датата на сключване на ДБФП или анекс към ДБФП.

При установяване на разлика между производствената програма (ПП), заложена в Таблица 4 от ИН, част Б, неразделна част от ЗК, и действително произведеното/преработеното количество продукция за съответната година в размер от 30,01 до 100 %, УО предприема стъпки от 1 до 4 в раздел I. Общи положения.

Финансовата корекция се определя по пропорционален метод съгласно таблица 1.

Таблица 1

№ по ред	Прочертано съотношение (%) на несъответствието между производствената програма, заложена в таблица 4 от Инвестиционното намерение, част Б, неразделна част от Заявлението за кандидатстване, и действителното количество произведена/преработена продукция	Прочертен показател на финансова корекция (Пк)
1.	от 30,01 до 40 %	2,5 %
2.	от 40,01 до 50 %	3 %
3.	от 50,01 до 60 %	3,5 %
4.	от 60,01 до 70 %	4 %
5.	от 70,01 до 80 %	4,5 %
6.	от 80,01 до 100 %	5 %

Размерът на ФК се изчислява като произведение от процентния показател на ФК и стойността на изплатената БФП съгласно следната формула:

$$K = Pk \times BFP,$$

където:

К е размерът на финансова корекция;

Пк – процентният показател на финансова корекция;

БФП – изплатената безвъзмездна финансова помош.

Ако при следваща проверка по същия проект отново се установи несъответствие по изпълнението на ПП, УО предприема действията от раздел I от т. 1 до 3 включително. В случай че бенефициерът не изпрати в установения срок писмена обосновка относно причините, довели до установеното несъответствие, с приложени писмени доказателства или УО не приеме за основателна представената обосновка с приложени писмени доказателства, УО предприема действия по налагане на ФК и по администриране на нередност. Финансовата корекция се определя съгласно таблица 1, като се прилага следната формула:

$$K = (Pk \times 2) \times BFP^*.$$

\* В този случай се взема стойността на преизчислената БФП към момента на констатиране на нарушението, която се получава, като от изплатената и сертифицирана БФП се приспаднат всички предходни ФК, наложени за нарушения по същия проект.

### 1.2. Проекти по подмярка 4.1.A „Финансова подкрепа за прилагане на местните стратегии за развитие и покриване на оперативните разходи на рибарски групи“

Финансовите корекции са в размер до 30 % върху стойността на БФП и се налагат при установяване на несъответствие/неизпълнение

на нормативни и договорни задължения и на заложените показатели в одобреното проектно предложение. Тези ФК са извън обхвата на определянето на ФК, произтичащи от нарушения на разпоредбите на националното законодателство и/или правото на Европейския съюз (ЕС) в областта на обществените поръчки.

За първа производствена година се счита първата пълна финансова година след окончателното плащане на БФП.

За последна производствена година се счита периодът от началото на съответната календарна година до датата на изтичане за мониторинга, който е пет години от датата на сключване на ДБФП или анекс към ДБФП.

В случаите, когато при проекти, включващи производство и/или преработка на продукти от риболов и аквакултура, е изчислено средноаритметично над 30 % несъответствие между заложеното в ИН, част Б от ЗК, количество продукция за мониторинговия период и отчетеното количество за същия период, УО предприема стъпки от 1 до 4 в раздел I. Общи положения.

За всички останали случаи, когато при проекти с ИН, част Б, се изчисли средноаритметично над 50 % несъответствие между заложеното количество в ИН за мониторинговия период и отчетеното количество за същия период, УО предприема стъпки от 1 до 4 в раздел I. Общи положения.

Финансовата корекция се определя по пропорционален метод съгласно таблица 2.

Таблица 2

	Процентно съотношение (%) на несъответствието между заложеното количество в Инвестиционното намерение, част Б, неразделна част от Заявлението за кандидатстване, и действителното количество	Процентен показател на финансата корекция (Пк)
Проекти, включващи производство и/или преработка на продукти от риболов и аквакултура	от 30,01 до 50 %	10 %
	от 50,01 до 70 %	20 %
	от 70,01 до 100 %	30 %
Всички останали проекти по подмярка 4.1.А с инвестиционно намерение, част Б	от 50,01 до 70 %	20 %
	от 70,01 до 100 %	30 %

Размерът на ФК се изчислява като произведение от процентния показател на ФК и стойността на изплатената БФП съгласно следната формула:

$$K = Пк \times БФП,$$

където:

К е размерът на финансата корекция;

Пк – процентният показател на финансата корекция;

БФП – изплатената безвъзмездна финансова помощ.

2. Контрол за съответствие между количеството използвана и произведена енергия, когато в инвестиционния проект е одобрен разход за изграждане на възобновяеми енергийни източници.

ИАРА извършва проверка относно количеството произведена, използвана и съответно продадена енергия, както и информация за сумата, платена от обществения доставчик на бенефициера. На такава проверка ежегодно подлежат всички инвестиционни проекти, по които е одобрен разход за изграждане на възобновяеми енергийни източници.

В случай че след извършените проверки се установи несъответствие между количеството произведена и използвана енергия, УО приема действия по налагане на ФК и по администриране на нередност. Финансовата корекция е в размер на платената сума за разликата между произведена и реално потребената енергия (когато произведеното количество енергия е по-голямо от реално потребеното).

В случаите, когато по един проект са налице едновременно хипотезите по раздел I и раздел II, т. 2 или раздел I и раздел II, т. 1 или т. 2, УО определя размера на ФК при спазване на следната последователност:

1. Управляващият орган приспада от раздара на изплатената БФП паричната стойност на отчетената разлика между количеството произведена и реално потребена енергия.

2. Управляващият орган налага ФК върху намалената сума на БФП. Финансовата корекция се налага за установеното нарушение с най-висока стойност на ФК съгласно приложение № 1, приложение № 1 и таблица 1 или приложение № 1 и таблица 2.

В случаите, когато по един проект са налице едновременно хипотезите по раздел I и раздел II, т. 1, се налага ФК с най-висока стойност.

### III. Случаи, в които не се налагат финансова корекции

Не се налагат ФК за нередности, които са отстранени след задължителни указания на УО и за които не е извършено плащане.

Управляващият орган не налага ФК и в случаите, когато от страна на бенефициера са представени доказателства и са спазени сроковете и изискванията по чл. 47 от Наредба № 6 от 2012 г. за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 2.1. „Производствени инвестиции в аквакултурата“ по приоритетна ос № 2 „Аквакултура, риболов във вътрешни водоеми, преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“ от Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ на Република България, финансирана от Европейския фонд за рибарство за програмен период 2007 – 2013 г., съответно чл. 48 от Наредба № 7 от 2012 г. за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 2.6. „Инвестиции в преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“ по приоритетна ос № 2 „Аквакултура, риболов във вътрешни водоеми, преработка и маркетинг на продукти от

риболов и аквакултура“ от Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ на Република България, финансирана от Европейския фонд за рибарство за програмен период 2007 – 2013 г., и за наличие на следните обстоятелства:

1. форсмажорни обстоятелства (съгласно определението за такива в наредбите по ОПРСР), подкрепени с доказателствен материал;

2. епизоотична ситуация, засегнала частично или изцяло продукцията, подкрепена с доказателствен материал от компетентен орган;

3. смъртност от натравяне не по вина на бенефициера, подкрепена с доказателствен материал от компетентен орган;

4. принудително изменение на статута и правото на ползване на обекта до влизане в

сила на акта на компетентен държавен орган или компетентен съд относно принудителното изменение;

5. други случаи на обективна невъзможност извън описаните в т. 1 – 4.

Констатираните нарушения по раздели I или II представляват нередности по смисъла на чл. 1, параграф 2 от Регламент 2988/95 с финансово изражение стойността на определената финансова корекция. В случай на установяване на нарушение по раздели I или II УО стартира производство по налагане на ФК, предприема действия по регистриране на нередност и по доброволното или принудителното възстановяване на сумата по регистрираното/осчетоводеното в тази връзка публично държавно вземане.

#### Приложение № 1

№	НАРУШЕНИЕ/ НЕИЗПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНО ИЛИ ДОГОВОРНО ЗАДЪЛЖЕНИЕ	ТЕЖЕСТ	СИСТЕМ- НОСТ	ПРОДЪЛ- ЖИТЕЛ- НОСТ	РАЗМЕР НА САНКЦИЯТА
1.	Ползвателят е в процедура по ликвидация, обявен е в несъстоятелност или е в открито производство по несъстоятелност	При невъзможност неизпълнението да бъде отстранено	Непр.	Непр.	До 100 % от предоставената финансова помощ по договора, пропорционално изчислен за оставащия отчетен период на мониторинг
2.	Ползвателят не използва придобитите въз основа на финансирания проект активи по предназначение	Неизпълнението се отнася за по-малко от 50 % от стойността на изплатената финансова помощ по договора и не оказва влияние върху целите и изпълнението на проекта	Непр.	Времетраенето на неизпълнението е над 12 месеца	Размер на финансова помош за актива/ите, който/ които не се използва/т по предназначение, пропорционално изчислен за оставащия отчетен период на мониторинг
3.	Активи, предмет на подпомагане, са продадени, дарени, с учредено право на ползване на трето лице или отدادени под наем (аренда)	Неизпълнението се отнася за по-малко от 50% от стойността на изплатената финансова помощ по договора и не оказва влияние върху целите и изпълнението на проекта	Липсва предишно неизпълнение на това задължение	Непр.	Размер на финансата помош за актива/ите, който/които са продадени, дарени, с учредено право на ползване на трето лице или отدادени под наем (аренда), пропорционално изчислен за оставащия отчетен период на мониторинг
		Неизпълнението се отнася за повече от 50% от стойността на изплатената финансова помощ по договора и оказва влияние върху целите и изпълнението на проекта	И/или при повторно установено неизпълнение на това задължение	Непр.	До 100 % от предоставената финансова помош по договора, пропорционално изчислен за оставащия отчетен период на мониторинг

№	НАРУШЕНИЕ/ НЕИЗПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНО ИЛИ ДОГОВОРНО ЗАДЪЛЖЕНИЕ	ТЕЖЕСТ	СИСТЕМНОСТ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ	РАЗМЕР НА САНКЦИЯТА
4.	Променено е местоположението на инвестицията спрямо одобреният местоположение	Спазването на това задължение е критерий за допустимост за подпомагане по съответната мярка	Непр.	Непр.	До 100 % от предоставената финансова помощ по договора, пропорционално изчислен за оставащия отчетен период на мониторинг
5.	Ползвателят не е изпълнил мерките за информираност и публичност	При неотстраняване на неизпълнението в едномесечен срок от уведомяването за това от ИАРА	И/или при повторно установено неизпълнение на същото задължение	Непр.	5 % от предоставената финансова помощ по договора – при първо констатирано неизпълнение и неотстраняването му в едномесечен срок 10 % от предоставената финансова помощ по договора при всяко следващо констатирано неизпълнение
6.	Ползвателят не оказва съдействие/ осуетява извършването на проверка на място и/или не предоставя изисканите от УО документи в указания срок	При неотстраняване на неизпълнението в едномесечен срок от уведомяването за това от ИАРА	И/или при повторно установено неизпълнение на същото задължение	Непр.	10 % от предоставената финансова помощ по договора при неизпълнение на задължението
7.	Ползвателят не е възстановил актива, за който е настъпила частична щета, до първоначалното му функционално състояние	При неотстраняване на неизпълнението в указания от ИАРА срок	Непр.	Непр.	До 100 % от размера на финансовата помощ, изплатена за актива, който не е възстановен, пропорционално изчислен за оставащия отчетен период на мониторинг
8.	Ползвателят на помощта не е представил доказателства при проверка на място, че спазва задължението да съхранява всички документи, свързани с подпомаганите дейности, за срок от 5 години след сключване на договора за предоставяне на финансова помощ	Непр.	Непр.	Непр.	1 % от изплатената финансова помощ по договора
9.	Не са представени доказателства за валидна застраховка на подпомогнатите активи	При възможност неизпълнението да бъде отстранено	Липсва предишно неизпълнение на това задължение	Времетраенето на неизпълнението е над 12 месеца	5 % от предоставената финансова помощ, изплатена за засегнатия от неизпълнението на задължението актив/ дейност
		При неотстраняване на неизпълнението след неговото констатиране	И/или при повторно установено неизпълнение на това задължение	Непр.	До 100 % от предоставената финансова помощ за незастрахованите активи, пропорционално изчислен за оставащия отчетен период на мониторинг

№	НАРУШЕНИЕ/ НЕИЗПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНО ИЛИ ДОГОВОРНО ЗАДЪЛЖЕНИЕ	ТЕЖЕСТ	СИСТЕМ- НОСТ	ПРОДЪЛ- ЖИТЕЛ- НОСТ	РАЗМЕР НА САНКЦИЯТА
10.	Ползвателят на по- мощта не поддържа отделна аналитична счетоводна сметка за инвестициите, предмет на подпо- магане	<p>Ако неизпълнението не е отстранено от ползвателя в едномесечен срок от уведомяването за това от ИАРА</p> <p>Ако неизпълнението не е отстранено от ползвателя в едномесечен срок от уведомяването за това от ИАРА</p>	<p>Липсва предишно неизпълнение на това задължение</p> <p>И/или при повторно установено неизпълнение на това задължение</p>	<p>Времетраенето на неизпълнението е една финансова година</p> <p>Времетраенето на неизпълнението е повече от една финансова година</p>	<p>1 % от предоставената финансова помощ по договора</p> <p>5 % от предоставената финансова помощ по договора</p>

2903